



第七十九届会议

临时议程 * 项目 23 (b)

发展方面的业务活动：南南合作促进发展

南南合作现状

秘书长的报告

摘要

本报告是应大会第 78/167 号决议的要求提交的，大会在该决议中请秘书长向大会第七十九届会议提交一份关于南南合作现状的全面报告，包括第二次联合国南南合作高级别会议成果文件所载建议的执行情况。报告重点介绍了发展中国家为在从冠状病毒病(COVID-19)大流行中恢复的同时建立抵御未来冲击能力而采取的关键集体行动。此外，本报告还分析了 2023 年许多联合国组织通过政策和方案向全球南方会员国提供的支持，这些政策和方案继续将南南合作和三方合作纳入各级的主流，高级别会议与会者在布宜诺斯艾利斯成果文件中对此表示鼓励。报告最后就南南合作和三方合作如何加快实现《2030 年可持续发展议程》所迫切需要的过渡提出了一系列建议。

* A/79/150。



一. 引言

1. 本报告是应大会第 78/167 号决议的要求提交的，会员国在该决议中请秘书长向大会第七十九届会议提交一份关于南南合作现状的全面报告，包括第二次南南合作高级别会议成果文件所载建议的执行情况。报告强调了 2023 年南南合作和三方合作发挥关键作用方面的显著发展。
2. 秘书长在报告中提请注意发展中国家对通过南南合作解决发展挑战和实现可持续发展目标的承诺。在报告第三节中，秘书长重点介绍了发展中国家在联合国各组织的支持下在从冠状病毒病(COVID-19)大流行病中实现恢复的同时建立应对未来大流行病和其他疾病的保健架构和复原力而采取的协作措施。他还着重介绍了在联合国各组织支持下为帮助南方会员国在应对气候变化影响的同时向数字化绿色经济过渡而提出的南南合作和三方合作举措。
3. 本报告第四节分析了联合国实体如何按照第二次高级别会议的要求，继续通过政策和业务活动优先重视南南合作和三方合作，展示了在执行全联合国系统南南合作和三方合作促进可持续发展战略以实现可持续发展目标方面取得的进展。第四节还分析了目前为设计南南合作衡量方法所作的努力。秘书长在第五节中报告了联合国南南合作办公室在加强全联合国系统对南南合作和三方合作采取协调办法方面继续取得的进展。第六节所载结论和建议聚焦如何利用南南合作和三方合作，加强对以下六个关键过渡的支持，以加快实现可持续发展目标：(a) 粮食体系；(b) 能源的获取和可负担性；(c) 数字连通；(d) 教育和技能；(e) 就业和社会保障；(f) 气候变化、生物多样性丧失和污染。¹
4. 本报告主要基于联合国南南合作办公室 2023 年对联合国实体进行的调查的结果。报告还借鉴了经济和社会事务部 2023 年 1 月至 12 月在会员国、联合国实体和驻地协调员中开展的关于 2020 年大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的决议(第 75/233 号决议)执行情况的调查结果。

二. 全球背景

5. 在本报告所述期间，发展中国家展现出采取合作措施在从 COVID-19 疫情中复苏的同时在面对气候变化和其他发展挑战方面建立抵御能力的决心。这一决心与在 2023 年制定人类和地球拯救计划的必要性相吻合，因为到 2030 年仅有 15% 的可持续发展目标的具体目标有望实现(见 A/78/80-E/2023/64)。
6. 在此背景下，巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非(金砖国家)等在南南合作中发挥关键作用的国家，采取措施扩大成员，邀请埃及、埃塞俄比亚、伊朗伊斯兰共和国、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国在 2023 年 8 月举行的第十五次金砖国家首脑会议上加入该集团。通过南南合作，集团扩大后不仅拥有其他

¹ 联合国可持续发展集团，“六个转变：实现可持续发展目标的投资途径”，2023 年 9 月。可查阅 <https://unsdg.un.org/resources/six-transitions-investment-pathways-deliver-sdgs>。

不可或缺的价值链，还拥有重要的粮食和能源体系，有助于促进加速实现可持续发展目标所需要的关键过渡。²

7. 全球南方寻求的合作解决方案包括积极主动地提供公益物，以提升发展中国的保健复原力。为此，阿根廷、巴西、南非的公共和私营部门行为体最近采取行动，生产疫苗和其他药品，应对未来的大流行病和其他传染病。在采取干预措施的同时，发展中国家还参与谈判，以期达成一项关于大流行病和可持续卫生筹资的新协定，包括关于大流行病预防、防备和应对的措施，以加强国际合作，克服大流行病之前和期间的薄弱环节。³

8. 在严重的经济挫折中，包括沉重的债务、不断上升的生活成本和高借贷利率，发展中国家正在全球经济治理中发挥领导作用。印度(2022年)、印度尼西亚(2023年)、巴西(2024年)和南非(2025年)承担了主办和主持 20 国集团年会的责任。这种领导力使发展中国家有机会在南南合作中发挥关键作用，更好地表达全球南方的利益，有助于扭转到 2030 年 5.75 亿人陷入赤贫的风险(同上)。它标志着加强人类团结的政策变革，以应对包括小岛屿发展中国家、最不发达国家、内陆发展中国家和中等收入国家在内的脆弱国家因 COVID-19、干旱、洪水、暴力冲突和通货膨胀而面临的紧迫危机。

9. 发展中国家还在极端天气引发的事件(如 2023 年利比亚和巴基斯坦洪水)日益频繁的情况下更果加断地参与气候行动。阿拉伯联合酋长国于 2023 年主办并主持了《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议，在减缓气候变化影响投资减少的情况下，利用其领导地位使损失和损害基金投入运作。

10. 发展中国家还寻求合作解决方案，以包容性方式利用数字技术和其他技术减缓气候变化，提升粮食和能源安全，促进发展筹资，同时减少不平等。发展中国家还主张采取措施缩小发达国家和发展中国家之间的数字鸿沟，以应对气候变化，并利用跨区域和关键部门更有效的工具促进医疗保健、教育和贸易。值得注意的是，由于缺乏数字基础设施和(或)相关的高成本，仍有大约 26 亿人(大多为妇女和女童)没有接入互联网。⁴正如发展中国家 2023 年在古巴举行的 77 国集团和中国科学、技术和创新峰会上所强调，这一赤字突显了履行在获取数字转型惠益方面不让任何人掉队的庄严承诺的紧迫性。在这方面，更具挑战性的是需要加强发展中国家在尽量减少风险的同时享受人工智能好处的能力。

11. 77 国集团和中国加强了对该集团优先关注问题的阐述，包括债务困境、非法资金流动、全球金融体系改革以及人工智能和基础设施发展监管的必要性。在 2023 年举行的可持续发展目标峰会上，77 国集团再次呼吁按照秘书长的建议，

² 同上。

³ 见 <https://www.who.int/news-room/questions-and-answers/item/pandemic-prevention--preparedness-and-response-accord>。

⁴ 国际电信联盟，“2023 年全球离线人口持续稳步下降至 26 亿”，2023 年 9 月。可查阅 <https://www.itu.int/en/mediacentre/Pages/PR-2023-09-12-universal-and-meaningful-connectivity-by-2030.aspx>。

提供可持续发展目标刺激措施，并紧急改革国际金融架构，为弱势国家提供公平机会，创造更美好的未来。集团还呼吁北方国家支持南方在技术转让、能力发展、工业化和投资可持续的韧性基础设施方面的发展努力——这可能推动变革性三方合作。⁵ 在将于 2024 年 9 月举行的未来峰会之前的政府间进程中，集团继续倡导这些事项及相关事项。

12. 第五次联合国最不发达国家问题会议与会者确定了更多的优先领域，并强调在气候韧性、技术转让、数字转型、贸易和投资、人力资本发展(包括青年投资)和发展筹资(包括通过公私伙伴关系进行创新筹资)等优先领域利用南南合作对最不发达国家的重要性(A/CONF.219/2023/3, 附件二, 第 38 段)。与会者还强调，应重点采取具体行动，包括建立非洲内部贸易平台和非洲共同农业园，成立南南合作和三方合作发展国际研究所，制定监测审查南南合作对执行《支援最不发达国家多哈行动纲领》贡献的路线图，支持科学、技术和创新，支持通过最不发达国家技术银行进行技术转让(同上, 第 44 段)。

三. 联合国各组织支持韧性建设，应对当前和未来的发展挑战，同时抓住新技术带来的机遇，实现可持续发展目标

A. 应对当今和未来的流行病和其他医疗保健挑战

13. 为了加强医疗保健系统抵御当前和未来流行病和其他疾病的能力，拉丁美洲的两个中心——巴西免疫生物制剂技术研究所和阿根廷私营生物制药公司 Sinergium Biotech，与世界卫生组织(世卫组织)、药品专利池和泛美卫生组织合作，加强开发信使 RNA 疫苗的区域能力。此外，通过包括加拿大全球事务部和泛美卫生组织在内的伙伴关系，世卫组织帮助南非生物技术公司 Afrigen Biologics and Vaccines 建立信使 RNA 技术转让中心，从而提高了非洲区域中心的能力。在类似的支持下，阿根廷通过公私伙伴关系也努力生产信使 RNA 疫苗，作为医疗价值链的战略组成部分。同样，巴西开展临床前试验，开发一种新的 RNA 疫苗；如果获得成功，该技术将免费把许可证授予地区制造商。

14. 上述举措，包括对 COVID-19 疫苗全球获取机制的支持，履行了若干发展中国家在南南合作高级别委员会第二十一和第二十二届会议上作出的应对 COVID-19 疫情和建设全球南方韧性的部分承诺。

B. 应对气候变化和向绿色经济过渡

15. 一些联合国组织制定了方案和机制，支持会员国通过南南合作和三方合作应对气候变化的影响。联合国贸易和发展会议(贸发会议)与中国科学院和国际科学组织联盟合作，启动了作物观察创新合作方案，利用卫星数据监测作物情况，并将结果纳入干旱、病虫害等其他气候相关数据，以改善农场管理。

⁵ 见 <https://www.g77.org/>。

16. 联合国发展系统扩大了多方利益攸关方的参与，以通过南南合作引导应对气候变化的国际集体行动。例如，联合国环境规划署(环境署)与拉丁美洲和加勒比区域的四个区域议会接触，强调议员在改善环境治理方面的责任以及合作监管框架的重要性，以便将财政资源用于气候适应、减缓和赔偿政策以及电力供应、绿色交通、工业发展和消费模式转型。

17. 基于条约的协定是联合国各组织通过南南合作和三方合作促进有效气候行动的另一项举措。联合国开发计划署(开发署)与拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)及其他联合国伙伴和组织合作，主办了第二届拉丁美洲和加勒比环境问题人权维护者年度论坛。论坛为分享环保维护者的经验和良好做法以及议员在环保相关人权方面的作用提供了平台。这些努力加强了《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》(《埃斯卡苏协定》)的执行。作为一项重要的拉丁美洲条约，该协定旨在将气候变化视为对水、食物、住房、自决权和生命本身等人权的威胁。

18. 在本报告所述期间，联合国志愿人员组织和联合国儿童基金会(儿基会)还回应了边缘化社区，包括亚太区域移民以及拉美加勒比非洲裔人的气候挑战和韧性需求。⁶ 为了解决面临歧视的非洲人后裔的水安全需求，儿基会和尼加拉瓜的联合国志愿人员在哥伦比亚-巴拿马边境的土著地区安装了水处理厂。⁷ 此外，联合国志愿人员专家和专业人员支持《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》，支持撒哈拉绿色长城和萨赫勒倡议，帮助恢复非洲约 1 亿公顷的退化景观。⁸

C. 适应数字化转型

19. 由于 COVID-19 疫情的影响，在提供公共服务方面数字技术的应用不断增加。许多联合国组织加强了对会员国的支持，通过性别包容的南南合作和三方合作支持数字扫盲、电子连通、数字治理和电子贸易。

20. 几个联合国组织加大了对缩小发达国家和发展中国家之间日益扩大的数字鸿沟的高效措施的支持。亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)举办的第五届亚太主任南南合作和三方合作论坛推出了“南南合作连接器”平台，以促进区域合作和联网。2023 年，在挪威发展合作署的支持下，国际电信联盟在印度尼西亚和菲律宾的数字转型中心举办了讲习班，包括生产力、创业、电子商务、通信、网络卫生、网络安全和转型技术方面的课程，以发展培训员的数字扫盲培训能力。

⁶ 见 <https://www.unv.org/Success-stories/engaging-afro-descendant-indigenous-and-migrant-communities-water-sanitation-and>。

⁷ 同上。

⁸ 见 <https://www.unv.org/Success-stories/addressing-climate-change-and-desertification-sahel-region> 和 <https://www.unccd.int>。

21. 开发署支持孟加拉国和乌兹别克斯坦政府在数字化、促进知识共享和区域合作以及数字部门的南南合作和三方合作方面的努力。此外，开发署推出了一个在线知识空间，分享最佳做法，全面阐述开发署南南合作和三方合作的影响，并推出一个创新的数据和分析工具，展示开发署在南南合作和三方合作方面的示范性举措。在欧洲和独立国家联合体区域，开发署促进了关于新出现的数字技术问题、机遇和解决方案，包括人工智能和数字组合编制的知识共享和能力建设。

22. 联合国发展系统也加大了对利用数字技术促进会员国之间贸易的支持。2023 年，欧洲经济委员会编写了一份关于监测实施可持续数字贸易便利化进展的政策简报，聚焦联合国中亚经济体即阿塞拜疆、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦特别方案。政策简报有助于循证决策，以便采取专项措施促进跨境贸易。

23. 贸发会议还支持参与电子贸易促进妇女倡议的全球南方国家分享贸易经验和交流最佳做法。此外，贸发会议支持为西非国家经济共同体(西非经共体)制定一项与西非经共体《2050 年愿景》对接的区域电子商务战略，指导该区域利用技术加快结构变革和促进区域一体化。贸发会议通过贸易培训方案，支持区域实体推动小岛屿发展中国家的数字经济。

24. 2023 年在 25 个国家实施的联合国资本发展基金包容性数字经济体记分卡，促进政府间的知识交流和同行学习，推动数字化转型的协作方法。2019 年创建以来，记分卡已授权 120 个南方政府机构和其他利益攸关方开展跨区域民间交流，加强发展中国家数字战略和政策的设计能力。十个国家把记分卡作为国家数字化转型衡量工具。

25. 上述数字举措的巨大价值在于可扩展性，这应激发更加积极的南南集体行动，以确保举措得到仿效或调整，从而加快全球南方向绿色和数字经济的过渡。

D. 衡量南南合作

26. 决策对数据的依赖程度不断提高，有助于许多发展中国家及其联合国伙伴在衡量南南合作方面取得进展。2023 年，贸发会议和联合国各区域委员会启动了一个项目，支持八个发展中国家根据可持续发展目标指标 17.3.1 收集数据并报告南南合作的衡量情况。在贸发会议的支持下，巴西、哥伦比亚和墨西哥开始起草关于在选定国家试点衡量南南合作的指南。此外，伊斯兰开发银行推出了南南合作指数，这是一项评估一个国家的国家南南合作生态系统要素的存在、实效和增长的综合措施。⁹

27. 随着发展中国家加强增进合作应对共同挑战的决心，衡量南南合作是利用可靠数据评估这种合作对可持续发展的贡献的有效方式。

⁹ 见 <https://www.isdb.org/reverse-linkage/publications/the-isdb-south-south-cooperation-index>。

四. 在全联合国系统南南合作和三方合作促进可持续发展战略的指导下，布宜诺斯艾利斯成果文件所载建议的执行进展

28. 2023 年的调查发现，许多联合国实体正在按照布宜诺斯艾利斯成果文件执行全联合国系统南南合作和三方合作促进可持续发展战略，该文件鼓励联合国实体继续将南南合作和三方合作纳入主流。¹⁰

A. 继续将南南合作纳入联合国实体的政策、战略计划和方案工作

29. 23 个组织对联合国南南合作办公室为本报告进行的调查作出了答复，几乎所有组织都确认坚持布宜诺斯艾利斯成果文件中关于将南南合作和三方合作纳入主流的鼓励。这一答复符合战略计划中对南南合作的优先考虑。例如，对经济和社会事务部调查作出答复的 81% 的联合国实体表示，将南南合作纳入了战略计划，86% 的实体在 2023 年将南南合作成果纳入了实体报告，分别高于 2022 年的 73% 和 79%。联合国实体在工作中将南南合作和三方合作制度化的具体步骤包括：指定南南合作协调人(58%)；组建专门的南南合作单位(29%)；为南南合作分配预算(20%)。

30. 在全球一级，开发署为南南合作原则纳入方案活动以及南南合作纳入项目周期制定了一份新的指导文件。¹¹

31. 在国家一级，开发署在 102 个国家的 571 个项目(12%)中实现了南南合作和三方合作一体化。¹² 具体而言，347 个项目在建设和加强能力方面已经利用或将要利用南南合作。此外，146 个项目将利用南南合作促进知识共享和交流，超过 111 个项目旨在促进与南方伙伴的伙伴关系，突显这种合作方法在推进发展目标以实现可持续发展目标方面的战略意义。其中，48 项举措促进了南南合作和三方合作，以应对 25 个小岛屿发展中国家面临的发展挑战。

32. 同样，环境署将若干支持南南合作和三方合作的举措纳入核心业务。环境署正在审查监测与报告框架、项目文件模板和报告工具，以加强各自收集、监测、报告在工作方案中执行的南南合作活动的的能力。环境署还致力于加强区域参与和机构间联系，更密切地监测和跟进与南南合作和三方合作有关的战略和政治问题(UNEP/EA.5/3/Rev.1, 第 39 段)。

33. 2023 年 9 月，联合国工业发展组织(工发组织)就南南合作和三方合作方式与成员国进行磋商，强调将这种合作作为共有的关键优先事项纳入业务议程。此外，工发组织还介绍了新的业务指南，概述了指南在将南南合作有效纳入各项活动主流方面的作用。

¹⁰ 经济和社会事务部为获得各国政府、联合国系统实体和驻地协调员对联合国发展业务活动的反馈而进行的调查，以及联合国南南合作办公室对联合国实体进行的调查，构成了报告全联合国系统南南合作和三方合作促进可持续发展战略执行情况的数据来源。

¹¹ 见 DP/2024/12 号文件，附件 3，可查阅 <https://www.undp.org/executive-board>。

¹² 同上。

34. 世界粮食计划署(粮食署)采取措施,帮助发展中国家分享关于零饥饿倡议的知识,并执行零饥饿倡议,以加强国家体系,重点关注最弱势群体。此外,粮食署还更新了南南合作和三方合作政策。粮食署国家办事处首次利用机构监测与报告系统报告南南合作和三方合作的具体指标,并取得了进展。因此,所有区域的国家办事处报告,共有 24 项国家政策、战略、方案和其他系统组成部分有助于实现粮食署通过南南合作和三方合作支持的零饥饿和其他可持续发展目标。

35. 国际农业发展基金(农发基金) 2022-2027 年战略的方向是将南南合作和三方合作持续纳入业务指南和业务主流。2023 年 12 月完成的国际移民组织(移民组织)新战略计划旨在促进南方人民和国家之间的团结和集体自力更生。该文件指导移民组织采用这一原则拯救生命和保护流动人口,同时找到流离失所问题的解决办法,并为正常移民提供便利。南南合作和三方合作机制也被纳入国际原子能机构(原子能机构)的规划和执行机制,特别是促进能力建设和向成员国转让技术的技术合作方案。

36. 在 2022-2023 两年期,国际劳工组织(劳工组织)在五个区域及其意大利都灵国际培训中心启动了 28 个南南合作和三方合作项目。这些项目已扩展到 80 多个国家,还开展了其他全球活动。根据人权理事会的授权,发展权工作组强调南南合作作为南北合作的补充机制的重要性,并鼓励会员国和其他利益攸关方将发展权纳入合作进程的设计、筹资和实施工作。

37. 发展中国家更加重视合作性解决办法,因此将继续把南南合作和三方合作纳入许多联合国实体的核心业务,显示联合国发展系统通过这种方式满足发展中国家应对具体发展挑战的需求的能力得到加强。这一趋势有可能激发南方国家的政治意愿,为实现可持续发展目标所需要的变革再次作出承诺。

B. 通过南南合作和三方合作在国家和区域两级加强会员国的人力和机构能力的进展

38. 根据经济和社会事务部 2023 年进行的调查,会员国政府请求联合国系统支持南南合作和(或)三方合作的比例从 2022 年的 53% 稳步上升到 2023 年的 61%。联合国发展系统在应对这一需求方面取得了明显进展:确认从发展系统获得此类支持的东道国政府比例从 2022 年的 67% 上升到 2023 年的 71%。35% 的政府表示,在建立或加强参与南南合作和三方合作的国家机构方面得到了联合国系统的支持。非洲经济委员会、欧洲经济委员会、拉加经委会、亚太经社会和西亚经济社会委员会(西亚经社会)等五个区域委员会领导了能力建设工作的。

39. 联合国许多其他组织还继续响应会员国加强区域一级公共机构的呼吁。支持南方区域实体制定推动南南合作和三方合作举措的联合国实体,从 2022 年的 15 个增加到 2023 年的 20 个。开发署与各区域的 40 多个区域机构合作,支持区域间和区域内整合两种模式。在拉丁美洲和加勒比,开发署与加勒比共同体(加共体)领导人配偶行动网络合作,为超过 450 名男子和男童举办了防止性别暴力

培训班。在非洲，开发署协助非洲大陆自由贸易区秘书处起草《妇女和青年参与贸易议定书》，增强妇女扩大参与区域贸易和其他经济企业的能力。

40. 在阿拉伯国家区域，开发署推动与阿拉伯国家联盟、可再生能源和能源效率区域中心、清洁能源企业理事会和国际可再生能源署建立实质性的动态伙伴关系。加强合作是为了促进向清洁能源过渡，并扩大整个区域的能源供应。此外，在亚太区域，开发署与东南亚国家联盟(东盟)水资源管理工作组合作，协助六个国家通过河流流域的综合管理，解决跨界环境互联互通和污染问题。

41. 在当前的移民危机中，移民组织依靠非洲能力建设中心向非洲成员国提供技术援助和能力发展，以加强移民和边境管理能力。2023年，中心为654人举办了46场能力发展活动，较2022年增加41%。中心与非洲联盟和非洲区域经济共同体接触，组织移民官员进行保护移民人权培训。值得注意的是，移民组织推动缔结了《太平洋区域气候流动框架》。这是一项具有里程碑意义的协定，旨在解决气候所造成的移民和人类安全问题，并成为应对气候变化影响的合作解决方案的典范。

42. 2023年，粮食署继续与联合国粮食及农业组织(粮农组织)和农发基金合作，在实现零饥饿的合作能力建设方面发挥主导作用。粮食署通过南南合作和三方合作促进了74次交流，并通过设在巴西、中国和科特迪瓦的三个英才中心的支持，使69个国家的国家机构参与相互学习。此外，联合国人类住区规划署(人居署)继续与非洲、拉丁加区域实体、经济委员会、区域部长级会议和其他伙伴合作，通过提供技术专门知识和支持其实质性专业领域的的能力发展，加快实施可持续城市化举措。西亚经社会支持了至少10项区域举措，并发展了区域机构，包括阿拉伯国家联盟等政府间区域组织制定阿拉伯国家未来社会经济路线图——《2045年阿拉伯国家愿景》的能力。

43. 联合国实体还支持制定执行区域协定。泛美卫生组织/世卫组织秘书处建立机制，促进将与卫生有关事项纳入加勒比、中美洲和南美洲成员国的政府间协定和决议。在这项工作，包括泛美卫生组织和次区域一体化实体合作协议执行工作中，泛美卫生组织处理了气候变化对人类福祉各个方面的不利影响。¹³ 该组织还加强了区域监测系统，重点减少保健不平等，在安第斯次区域早期发现儿童和青少年癌症，并加强加共体国家检测和监测抗菌素耐药性的国家和区域能力。

44. 为促进区域和全球贸易，贸发会议继续支持发展和加强在非洲和亚洲的区域英才中心，应对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家面临的长期和新出现的挑战。

¹³ 见 <https://www.paho.org/en/documents/cd60infl1-c-subregional-organizations>。

C. 加强对发展中国家之间知识和经验共享的支持

45. 联合国发展系统利用召集能力，继续为会员国提供利用南方行之有效的政策和发展做法的机会。2021年以来，在组织全球、区域和(或)国家知识共享举措方面得到发展系统支持的会员国增加了20%(从27%增加到47%)。

46. 在区域间交流方面，西亚经社会促进阿拉伯国家区域和拉丁美洲之间的南南合作，应对20多亿非正规工人(超过全球成年劳动力的60%)因缺乏社会保障而面临的挑战。西亚经社会与智利和乌拉圭的社会事务部合作，促使拉丁美洲国家与阿拉伯国家分享关于社会保险覆盖扩大到非正规工人措施的经验教训。2023年6月，乌拉圭专家参加阿拉伯国家社会保障改革专家小组第八次会议，介绍乌拉圭的单一税收计划。这项南南合作被进一步纳入福特基金会资助的一个三方合作项目，以支持埃及社会团结部在乌拉圭单一税收计划的启发下，为非正规工人制定简化的社保计划。¹⁴ 通过单一税收制度，小额缴款者能够像工薪者一样领取社保福利。西亚经社会还建立了两个重要的解决方案门户网站：一个收集世界各国在减少不平等方面取得成功的政策实例，一个分享阿拉伯公共机构利用新兴技术和创新的良好做法。¹⁵ 西亚经社会还组织了100多个向全球南方和全球北方所有国家开放的区域能力发展和知识共享活动，包括在非洲、西亚和欧洲举办的性别暴力问题培训活动，阿尔巴尼亚和意大利以及阿拉伯国家的代表参加了培训。亚太经社会为广大南方利益攸关方举办了425场知识共享活动，以应对九个专题领域的可持续发展挑战。

47. 开发署促进了240多项南南知识交流，涉及消除贫困、生物多样性保护、减缓气候变化、加强治理、性别平等、财政和金融管理以及数字化转型等广泛问题。¹⁶ 农发基金国家工作队和区域办事处通过考察旅行、学习活动和政策对话等各种方式进行知识交流。联合国资本发展基金的东盟绿色智能城市方案支持6个东南亚国家的15个城市，促进知识共享和同行学习，在国家以下各级建立创新的可持续城市发展筹资机制。

48. 2023年，儿基会继续支持南南合作和三方合作，以加快发展解决方案、良好做法和经验教训的转让，同时加强与其他联合国机构在共同可持续发展目标方面的伙伴关系。儿基会巴西办事处实施了两项南南合作和三方合作举措，一项是与安哥拉水、环境卫生和个人卫生方面的合作，一项是与圣多美和普林西比儿童保护问题的合作。儿基会巴西办事处还在安哥拉第三次全国社会行动会议的范围内，促进巴西和安哥拉之间关于社会保障的技术交流。儿基会中国办事处组织了若干政策对话和能力建设讲习班，聚焦南南合作，包括孕产妇、新生儿和儿童健康、儿童营养、水和环境卫生以及气候适应行动。此外，儿基会中国办事处派遣政府团组协助柬埔寨和南非制定关于具有气候韧性的水、环境卫生和个人卫生的南南合作联合项目。儿基会泰国办事处为巴布亚新几内亚教

¹⁴ 见 <https://www.unescwa.org/events/eighth-meeting-group-experts-social-protection-reform>。

¹⁵ 见 <https://opengov.unescwa.org/index.php/case-studies>。

¹⁶ 见 <https://data.undp.org/project-hub/south-south-and-triangular-cooperation>。

育部官员考察泰国幼儿教育以及菲律宾社会福利和发展部官员考察泰国残疾人补助金计划提供了便利。此外，儿基会泰国办事处促进了旨在建设泰国政府能力的三方合作举措，为此，泰国国家经济和社会发展委员会和劳动部对意大利进行了一次考察访问，研究旨在建设青年就业过渡能力的欧洲联盟青年保障方案。

49. 儿基会与联合国教育、科学及文化组织和联合国南南合作办公室共同努力，发布了关于南南合作和三方合作最佳做法的综合指南，旨在通过南南合作和三方合作举措改革教育，实现可持续发展目标 4 (优质教育)。

50. 劳工组织的课程和知识发展系列始终把不同国家专业人员交流经验作为核心目标，并把同行学习作为今后建立网络和协同作用的基础。劳工组织南南合作和三方合作的良好做法包括劳工组织成员、外地工作人员以及南南合作和三方合作从业人员合作开展的项目或举措。¹⁷ 劳工组织及其伙伴牵头开展的合作包括：小岛屿发展中国家之间的合作；国家间、区域和区域间项目；向巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非提供支持；旨在促进体面工作的举措。

D. 继续支持制定南南合作和三方合作政策，支持会员国和其他利益攸关方的对话

51. 许多联合国组织继续支持制定国家、区域和国际南南合作与三方合作政策和战略。作为联合国南南合作办公室的东道机构，开发署按照惯例在全球一级发挥了牵头作用，南合办是南南合作高级别委员会的秘书处，而高级别委员会则是联合国发展系统有关南南合作的主要决策机构。开发署署长召开了高级别委员会第二十一届会议，南合办编写了秘书长和署长的报告，为高级别委员会和大会关于南南合作和三方合作的审议和向联合国发展系统提供的政策指导提供了信息。会议期间，许多会员国承诺应对 COVID-19 疫情、气候变化以及粮食和能源安全，通过南南合作举措实现可持续发展目标。南合办还在筹备第五次联合国最不发达国家问题会议、2023 年可持续发展目标峰会和第三届南方首脑会议以及其他政府间和联合国论坛期间，向会员国提供了关于南南合作和三方合作的政策咨询。南合办编写的报告有助于会员国作出知情的政策决定。

52. 在拉丁美洲和加勒比，2021 年成立的拉加南南合作区域会议是拉加经委会的附属机构，2023 年 5 月举行首届会议。区域会议通过决议，提出了在《2030 年议程》框架内推动整个区域南南合作的承诺，强调各国分享信息和经验的重要性，并呼吁加大行动力度，加强与利益攸关方和合作伙伴的伙伴关系和协同增效作用。同样，在拥有唯一南南合作和三方合作区域总干事论坛的亚太区域，亚太经社会在倡导南南合作和三方合作方面发挥了关键作用；因此，2023 年论坛通过了关于加快落实《2030 年议程》的决议，其中认识到南南合作和三方合作在这方面的重要性。

¹⁷ 关于国际劳工组织南南合作和三方合作良好做法的更多信息，见 <http://www.southsouthpoint.net>。

53. 关于为制定应对专题发展挑战的政策和战略而进行的国家对话，联合国各组织根据各自的授权举行或促进了这种对话。这种互动对话过多，本报告无法进行审查，仅在下文中阐述几个说明性例子。

54. 在应对气候变化、污染和生物多样性丧失这三大全球危机的背景下，环境署支持非洲、亚太、西亚以及拉加区域的多个环境部长论坛就南南合作和三方合作进行审议并作出政策决定。

55. 关于私营部门参与，《联合国全球契约》利用多利益攸关方伙伴关系，在 21 000 名成员中推进南南合作和三方合作的理想，成员们承诺遵守与反腐败、人权、性别平等和环境有关的 10 项原则。全球契约非洲工商领袖联盟有 65 家公司，总收入超过 1 000 亿美元。该联盟促进了经验和知识技术的分享，推动气候变化行动，实现可再生能源目标和韧性计划。全球非洲企业倡议还接待了包括 6 位国家元首在内的 3 000 多名与会者，并促成了支持南南合作和三方合作指导原则的 6 项重大声明。

56. 在非洲，联合国资本发展基金深化了与中央银行和职能部委的接触，以支持统一汇款政策和促进合作，应对跨境支付费用高昂和可及性有限的共同挑战。资发基金还推动了关于城市财政的全球讨论。作为 2023 年马拉加全球城市融资联盟高级别政策对话的共同组织者，资发基金为合作讨论提供了全球平台，探讨国家以下各级的融资方法，并聚焦政策改革和创新融资工具在为地方政府释放可持续发展资本流方面的变革力量。

57. 关于社会领域的进一步南南合作，2023 年 9 月，儿基会与非洲联盟发展署讨论了协作领域，包括教育和人力资本投资+健康(包括获得疟疾疫苗)以及研究贸易对非洲儿童和青年影响的开创性倡议。2023 年 10 月，联合国人口基金(人口基金)、津巴布韦政府和人口与发展伙伴组织召开第二十届人口与发展南南合作和三方合作国际部际会议。会议通过了《关于联合国在非洲采取行动实现可持续发展十年的维多利亚瀑布城宣言》，其中人口基金成员国承诺继续执行 1994 年《国际人口与发展会议行动纲领》，在促进生殖健康和人类福祉的同时将人权放在发展的中心位置。此外，在第五次联合国最不发达国家问题会议上，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室和联合国南南合作办公室举行了南南合作部长级会议。

58. 总之，许多联合国组织响应会员国的请求，协助制定政策和监管框架，通过南南合作和三方合作行动促进可持续发展。

E. 建立伙伴关系和调动资源的进展

59. 联合国发展系统铭记南南合作是对南北合作的补充而不是代替，继续建立和加强南方伙伴关系，填补发展筹资方面的空白，并促成大量实物捐助补充官方发展援助，为实现可持续发展目标 17 (促进目标实现的伙伴关系)作出贡献。

60. 在此背景下，联合国发展系统的许多组织通过南南合作和三角合作从政府、私营部门和民间社会组织筹集资源。例如，总部设在罗马的机构粮农组织、农发基金和粮食署继续为实现零饥饿目标建立伙伴关系和调动资源。根据粮农组织-中国南南合作方案，粮农组织发起了一国一个优先产品倡议，中国承诺向倡议捐款 500 万美元。在同一方案下，粮农组织承诺提供 500 万美元支持小岛屿发展中国家加强推动创新、数字化和知识交流的能力。一笔 500 万美元的指定拨款用于肯尼亚、马拉维和纳米比亚，促进三国的低碳茶叶生产、农业机械化、虫害控制和水管理。在世界银行和农发基金资助的孟加拉国农业和农村转型促进营养、就业和韧性方案(5.43 亿美元)下，孟加拉国和粮农组织联手利用南南合作和三方合作。粮农组织还获得 1 000 万美元，用于支持农业遗产系统、水和土壤健康管理等项目。粮农组织和埃及发展伙伴关系机构制定了谅解备忘录，通过南南合作和三方合作推动非洲农业食品系统转型。粮食署从全球南方国家筹资 335 万美元，用于南南合作和三方合作项目，包括通过印度、巴西和南非减贫和消除饥饿融资机制以及私营部门基金会，以扩大伙伴关系基础并使之多样化。

61. 中国-农发基金南南合作和三方合作基金扩大了影响，其直接和间接受益者超过 90 000 人，促进了 100 多个企业伙伴关系，并促进调动了全球南方的 200 多个专家和解决方案。在该基金下，2023 年启动了一个新项目，以增强肯尼亚番茄价值链中农村青年的权能。农发基金加强了与巴西合作署、中国国家国际发展合作署和伊斯兰开发银行等伙伴的协作。

62. 开发署促进了超过 100 个南南和三方伙伴关系，主要是与各国政府的伙伴关系，同时与国际金融机构、民间社会组织、基金会、私营部门、研究机构和学术机构等非国家行为体进行接触。

63. 贸发会议通过区域和南南合作举措，推动建立伙伴关系，促进对非洲可持续发展目标进行机构投资，利用非洲丰富的自然资源和非洲新市场为投资者提供的机会。在 2023 年世界投资论坛上，贸发会议宣布与非洲主要的主权财富基金网络建立伙伴关系，以促进和便利对非洲可持续发展的投资。

64. 联合国资本发展基金与 9 家私营部门金融中介机构合作开发数字汇款渠道，惠及 916 000 名低收入移民及其家属，较 2022 年增长 25%。这些努力在 2023 年共促成 130 万笔汇款交易，使项目启动以来的累计总额达到 500 万美元。

65. 在本报告所述期间，联合国志愿人员方案扩大了南方公民的志愿服务机会，以支持联合国系统在国内和世界各地的举措。2023 年，该方案动员了 12 840 名联合国志愿人员，其中 11 340 人(88%)来自全球南方，6 263 人(55%)为女性，8 028 人在自己的国家担任本国联合国志愿人员，3 350 人在全球南方其他国家担任志愿人员。¹⁸

¹⁸ 见 <https://www.unv.org/news/expanding-africa-women-health-champions-initiative>。

五. 确保联合国协调一致地支持南南合作和三方合作

66. 联合国南南合作办公室采取若干措施，帮助联合国发展系统通过南南合作和三方合作向伙伴国政府提供协调一致的支持。在全球一级，南合办：

(a) 与发展协调办公室合作完成了执行全联合国系统南南合作和三方合作促进可持续发展战略指南的汇编工作。指南将使联合国发展系统在国家和区域两级更加系统地回应国家伙伴提出的南南合作要求；

(b) 启动了在线培训模块设计，以开发联合国发展系统在国家和区域两级的能力，以将南南合作和三方合作纳入共同国家分析和联合国可持续发展合作框架，包括区域合作框架和工作计划。粮农组织、泛美卫生组织、人口基金和粮食署等发展系统实体支持这一联合努力；

(c) 启动了关于区域间和区域内南南合作和三方合作的区域对话，召集具有区域任务的联合国发展系统实体(秘书长非洲问题特别顾问办公室)、各区域委员会以及非洲联盟委员会、非洲发展问题东京国际会议和民间社会组织等伙伴和利益攸关方进行高级别讨论；

(d) 与联合国南南合作和三方合作机构间机制的成员协作，明确联合国机构南南合作协调中心的作用，并更好地利用其在南南合作方面的工作；

(e) 加强问责，确保通过秘书长关于南南合作现状的年度报告，向大会第二委员会报告全系统南南合作和三方合作促进可持续发展战略的执行进展；

(f) 与国际原子能机构、贸发会议和粮食署等伙伴协调，并在南南合作和三方合作机构间机制会议和联合国其他活动期间为各机构相互学习最佳做法提供平台；

67. 为促进对会员国在国家和区域两级的南南合作和三方合作需求作出协调一致的回应，南合办：

(a) 提供了关于南南合作和三方合作的知识管理服务，为相关政策选择和方案制作了 8 份关于发展专题的分析性循证出版物；

(b) 2023 年通过数字知识平台南南银河欢迎 73 个新合作伙伴加入，并在数据库增加了 111 个南方发展解决方案；

(c) 管理促进南南合作的信托基金，包括印度、巴西和南非减少贫困和饥饿基金以及印度-联合国发展伙伴关系基金，并与 16 个联合国组织协作，帮助设计执行 71 个南南项目；

(d) 与联合国各组织合作记录和传播许多良好的发展做法，向发展工作者提供了值得推广和经过验证的发展政策、战略和方案；

(e) 在自愿国别评估之友小组共同主席(摩洛哥和菲律宾)的领导下,编写了《将南南合作和三方合作纳入自愿国别评估手册》。¹⁹

68. 南合办发挥协调作用,不仅加强了联合国发展系统各级将南南合作和三方合作办法系统纳入发展主流的工作,而且还以可量化的方式促进了这项工作,本报告中关于众多南南合作和三方合作举措的大量数据证明了这一点。²⁰

六. 结论和建议

69. 南南合作以协作方式激发了全球南方的政治意愿,以重返落实《2030 年议程》、非洲联盟《2063 年议程》和其他国际商定发展目标的轨道,特别是通过南南合作高级别委员会第二十一届会议、2023 年 77 国集团和中国科学、技术和创新峰会、第五次联合国最不发达国家问题会议、第三次南方首脑会议和其他聚焦南南合作和三方合作的论坛,包括第四次小岛屿发展中国家问题国际会议通过的具有里程碑意义的宣言、决议和决定。将于 2024 年 9 月举行的未来峰会将提供一个有利视角,通过支持南南合作和三方合作进一步加快实现可持续发展目标。

70. 展望未来,所有会员国、联合国实体和伙伴必须继续加强南南合作。为此:

(a) 鼓励会员国在联合国发展系统的支持下,促进适当技术的开发和获取,支持数字化转型,交流创新做法,以保护后世后代的利益,并将科学、人工智能和数据分析纳入国家和国际发展选择:

(b) 敦促会员国在联合国发展系统的支持下,优先考虑并扩大与 19 亿青年(主要是全球南方青年)有关的南南合作和三方合作举措,以提升青年的数字技能、就业能力和创业精神,并考虑设立南南青年创新基金,支持青年主导的可持续发展举措,促进创新,加强青年有意义地参与决策进程:

(c) 大力鼓励会员国加强利用南南合作的多边主义、团结和互利理想,通过交流成功的预防冲突和建设和平战略以及同行调解避免分裂和冲突,以应对新出现的安全挑战,包括网络威胁:

(d) 呼吁联合国发展系统支持会员国加强建立和发展教育和教学方法创新共享平台,并通过南南合作和三方合作利用技术进步。

¹⁹ 可查阅 <https://unsouthsouth.org/2023/07/14/handbook-on-integrating-south-south-and-triangular-cooperation-in-the-voluntary-national-reviews-2023/>。

²⁰ 关于联合国南南合作办公室 2023 年工作的更多信息,见南合办 2022-2025 年战略框架中期审查,可查阅 <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2024-05/dp2024-12%20Annual%20Report%20South%20South.pdf>。

71. 敦促会员国进一步加强区域疫苗开发能力，包括在联合国发展系统的支持下，并扩大全球南方，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的合作举措。

72. 鼓励多边开发银行，包括全球南方的多边开发银行，带头改革全球金融架构，并采取审慎行动应对金融冲击和债务困境，以满足全球南方的优先事项，并确保更具包容性和更有效的全球经济治理。

73. 呼吁所有利益攸关方在全球和区域范围内加强促进转型发展举措的伙伴关系，以充分扩大南南合作和三方合作的影响。联合国发展系统应通过分享绿色债券和混合融资解决方案等创新融资模式，加大促进交流良好做法和成功政策的力度，进一步重视包括私营部门、国际金融机构和多边开发银行在内的多方利益攸关方政策对话。

74. 鼓励联合国实体领导利用南南合作和三方合作的潜力，通过(a) 加速执行全联合国系统南南合作和三方合作促进可持续发展战略，为实现可持续发展目标作出贡献；(b) 将南南合作和三方合作充分纳入联合国发展系统在全球、区域和国家各级的工作；(c) 支持在国家和区域两级推广新发布的《关于将南南合作和三方合作纳入联合国发展系统国家和区域两级工作的指南》(2023年)。²¹

75. 最后，联合国驻地协调员必须继续发挥牵头作用，将南南合作和三方合作纳入联合国国家工作队的工作。

²¹ 可查阅 <https://unsouthsouth.org/2023/12/08/guidelines-for-the-integration-of-south-south-and-triangular-cooperation-into-the-country-and-regional-level-work-of-the-united-nations-development-system/>。