



# Cooperación Sur-Sur para el desarrollo

Distr. general  
21 de marzo de 2025  
Español  
Original: inglés

## Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur

22º período de sesiones

Nueva York, 27 a 30 de mayo de 2025

Temas 2 y 4 del programa provisional\*

### **Examen de los progresos realizados en la aplicación del Plan de Acción de Buenos Aires para Promover y Realizar la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo, la estrategia de nuevas orientaciones para la cooperación Sur-Sur, el documento final de Nairobi de la Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur y el documento final de Buenos Aires de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur**

### **Informe del Administrador del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo\*\***

#### *Resumen*

En este informe, presentado en respuesta a la decisión 21/1 del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur, se examinan los progresos realizados en 2023 y 2024 para aplicar el Plan de Acción de Buenos Aires para Promover y Realizar la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo, la estrategia de nuevas orientaciones para la cooperación Sur-Sur, el documento final de Nairobi de la Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur y el documento final de Buenos Aires de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur. El informe se centra en las actividades realizadas por países en desarrollo y desarrollados, organizaciones internacionales, sector privado y organizaciones de la sociedad civil en relación con los citados marcos.

\* [SSC/22/L.2](#).

\*\* La oficina pertinente presentó este informe fuera del plazo por motivos técnicos ajenos a su voluntad.



Durante el período en cuestión, la cooperación Sur-Sur siguió evolucionando como modalidad clave para complementar la cooperación Norte-Sur para el desarrollo, fomentando la solidaridad, el intercambio de conocimientos y las alianzas innovadoras para afrontar los retos mundiales en materia de desarrollo. Fortalecer los marcos institucionales, profundizar en la integración regional y ampliar las alianzas triangulares permitió aumentar el alcance de las iniciativas de cooperación técnica, transferencia de tecnología y creación de capacidades, reforzando de ese modo la acción colectiva y el progreso compartido. En el informe se ofrecen varias recomendaciones que destacan la necesidad de invertir más en la integración financiera regional, las infraestructuras digitales, la acción climática, las energías renovables y los mecanismos de respuesta a las crisis para promover la resiliencia, la innovación y la autosuficiencia económica.

## I. Introducción

1. En este informe, presentado en respuesta a la decisión 21/1 del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur, se examinan los progresos realizados en 2023 y 2024 para aplicar el Plan de Acción de Buenos Aires para Promover y Realizar la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo de 1978, la estrategia de nuevas orientaciones para la cooperación Sur-Sur de 1995, el documento final de Nairobi de la Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur de 2009 y el documento final de Buenos Aires de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur de 2019.

2. En los dos últimos años, la cooperación Sur-Sur siguió evolucionando como modalidad clave para complementar la cooperación Norte-Sur, fomentando la solidaridad, el intercambio de conocimientos y las alianzas innovadoras para afrontar los retos que plantea el desarrollo a nivel mundial. Para responder a crisis complejas, como los persistentes efectos de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19), las tensiones geopolíticas, el sobreendeudamiento, el cambio climático y las brechas digitales, los países del Sur Global redoblaron esfuerzos a fin de aumentar su resiliencia y promover un desarrollo sostenible inclusivo.

3. Alinear la cooperación Sur-Sur con las agendas globales de desarrollo, incluido el Pacto para el Futuro, el documento final de la Tercera Cumbre del Sur del Grupo de los 77 y China, y las conclusiones de la reunión cumbre de dirigentes del Grupo de los 20 en el Brasil, permitió reforzar el papel de la cooperación Sur-Sur para acelerar el progreso hacia la prosperidad compartida y soluciones sostenibles.

4. En este contexto, la cooperación Sur-Sur en África avanzó de manera considerable en lo que respecta a la integración económica, la facilitación del comercio, la resiliencia climática y la igualdad de género. Reforzar las alianzas permitió ampliar la transformación digital, el intercambio de conocimientos y la innovación en ciencia y tecnología. Los marcos regionales sirvieron para reforzar la cooperación Sur-Sur como herramienta esencial para lograr la autosuficiencia y el desarrollo sostenible.

5. A pesar de los retos que plantean los conflictos geopolíticos, las vulnerabilidades económicas y el cambio climático, la región de los Estados árabes ha progresado notablemente a la hora de aprovechar la cooperación Sur-Sur para la acción climática, la transformación digital y el desarrollo de la juventud, fomentando la resiliencia a largo plazo. Las iniciativas de ayuda humanitaria también demostraron la importancia que siguen teniendo la solidaridad y la colaboración regional.

6. La región de Asia y el Pacífico siguió progresando de manera dinámica en el ámbito de la cooperación Sur-Sur, y lo hizo mediante una mayor integración regional en materia de comercio y la inversión, así como para aumentar la resiliencia económica, la innovación tecnológica y la adaptación al clima. Las organizaciones regionales tuvieron un papel fundamental para promover la cooperación en materia de energía sostenible, preparación para casos de desastre y creación de capacidad.

7. En la región de América Latina y el Caribe se recurrió activamente a la cooperación Sur-Sur para impulsar la diversificación económica, la innovación y la financiación climática. La cooperación regional permitió mejorar las estrategias de desarrollo sostenible, haciendo hincapié en la productividad, los avances tecnológicos y las industrias de valor agregado. Al contar con marcos comerciales y de inversión más sólidos, la región está bien posicionada para lograr un robusto crecimiento económico.

8. La cooperación triangular cobró impulso como facilitadora del desarrollo sostenible, fomentando la creación de capacidad, el intercambio de conocimientos y

la asistencia técnica. Los países desarrollados ampliaron su apoyo a las iniciativas de cooperación triangular sobre resiliencia climática, transformación digital y desarrollo económico, sobre todo para ayudar a los países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo.

9. Las organizaciones de la sociedad civil, los centros de estudios y el sector privado siguieron participando efectivamente en la cooperación Sur-Sur. Reforzaron sus iniciativas de investigación, creación de capacidad y formulación de políticas, especialmente en ciencia, tecnología e innovación, así como sus iniciativas de acción climática. El sector privado constituyó un motor de la innovación digital, la iniciativa empresarial y la inversión en mercados emergentes, reforzando la cooperación Sur-Sur como modalidad fundamental para lograr una transformación económica inclusiva y sostenible.

10. En respuesta a lo solicitado por los Estados Miembros durante el 21º período de sesiones del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur, el presente informe destaca el apoyo que el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur prestaron a las iniciativas interregionales Sur-Sur, gracias a las cuales los países en desarrollo pudieron intercambiar conocimientos, reforzar la capacidad institucional y poner en práctica soluciones innovadoras adaptadas a las necesidades locales.

## **II. Contexto y tendencias mundiales**

11. Durante el período en cuestión, el Sur Global se enfrentó a un complejo panorama marcado por una dinámica geopolítica cambiante, volatilidad económica y retos ambientales. Aunque algunas regiones en desarrollo experimentaron un crecimiento económico, las persistentes vulnerabilidades derivadas de la deuda, las perturbaciones del comercio y las presiones inflacionarias dificultaron los progresos para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Pese a las citadas dificultades, la cooperación Sur-Sur siguió siendo una modalidad importante para subsanar las lagunas en materia de desarrollo, fomentar la resiliencia económica, acelerar la innovación y reforzar las alianzas multilaterales.

12. El panorama geopolítico del Sur Global está cambiando. Durante la Tercera Cumbre del Sur del Grupo de los 77 y China celebrada en enero de 2024, los participantes reafirmaron que la cooperación Sur-Sur es una herramienta fundamental para el desarrollo sostenible, especialmente en el ámbito del comercio, la inversión, la acción climática, la erradicación de la pobreza y la economía digital. En la Cumbre del BRICS de 2024, el grupo priorizó la eliminación de aranceles, la agilización de los procedimientos aduaneros y la expansión del comercio digital para reforzar la integración económica Sur-Sur. Mientras tanto, durante su presidencia del Grupo de los 20, la India en 2023 y el Brasil en 2024 lograron aumentar la influencia del Sur Global en la adopción de decisiones económicas mundiales.

13. Los países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo pidieron ayuda específicamente destinada a afrontar sus vulnerabilidades y problemas de desarrollo particulares. El Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados, la Agenda de Antigua y Barbuda para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo y el nuevo Programa de Acción para los Países en Desarrollo sin Litoral proporcionan marcos estratégicos para llevar a cabo iniciativas concretas de cooperación Sur-Sur y triangular, ampliando así la ayuda multilateral destinada a estos grupos de países.

14. Los países en desarrollo desempeñaron un papel fundamental a la hora de configurar la gobernanza digital. Adoptada durante la Cumbre de Jefes de Estado y

de Gobierno del Grupo de los 77 y China en 2023, la Declaración de La Habana sobre Retos Actuales del Desarrollo: Papel de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación destacó el potencial transformador de la cooperación Sur-Sur en materia de ciencia, tecnología e innovación mediante. En 2024 la Asamblea General aprobó la resolución [78/259](#), en virtud de la cual se proclama el 16 de septiembre Día Internacional de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación para el Sur, lo que refleja el reconocimiento compartido del potencial transformador de la ciencia, la tecnología y la innovación para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En el Pacto Digital Global se incidió en la necesidad de que el desarrollo y la gobernanza digitales sean inclusivos, al tiempo que se destacaba el papel fundamental de la cooperación Sur-Sur y triangular. Dado que más de 2.600 millones de personas, en su mayoría mujeres y niñas, siguen sin tener acceso a Internet<sup>1</sup>, estos foros ponen de relieve la urgente necesidad de superar las brechas digitales en el Sur Global para poder fomentar el desarrollo humano ampliando el acceso a la educación, la sanidad, las oportunidades económicas y los servicios sociales.

15. El crecimiento económico en el Sur Global siguió siendo desigual durante el período que abarca el informe: mientras que Asia Meridional y Oriental siguió creciendo de manera notable, otras regiones, en particular África y América Latina, se enfrentaron a un estancamiento económico. Los flujos de inversión extranjera directa hacia los países en desarrollo disminuyeron un 2 %, marcando el segundo año consecutivo de caída para el Sur Global<sup>2</sup>.

16. Sin embargo, el comercio Sur-Sur creció de manera notable, pasando de 2,3 billones de dólares en 2007 a 5,6 billones en 2023<sup>3</sup>, lo que representa el 54 % de todas las exportaciones de los países en desarrollo<sup>4</sup>. El comercio de productos manufacturados, en particular los intensivos en tecnología, fue aún más significativo, lo cual facilitó la diversificación y mejora de las exportaciones. Por otra parte, a raíz de la expansión del BRICS (el Brasil, la Federación de Rusia, la India, China y Sudáfrica), que integran en su mayoría países del Sur Global, incluidos los miembros más recientes (Egipto, Etiopía, Indonesia, Irán (República Islámica del) y los Emiratos Árabes Unidos), se intensificaron el comercio y los flujos de inversión Sur-Sur, que han superado el comercio con los países del Grupo de los Siete<sup>5</sup>. La creación de BRICS Pay, un sistema común de pagos, supuso un avance en la agilización de las transacciones transfronterizas y en la reducción de la dependencia de los intermediarios financieros tradicionales.

17. Durante la presidencia del Brasil, el Grupo de los 20 destacó la importancia de reformar a fondo la gobernanza, abogando por que los países en desarrollo tuvieran un papel más destacado en las instituciones financieras multilaterales. Esto responde a lo que viene reclamando desde hace tiempo el Sur Global, a saber, una representación más equitativa en las instituciones internacionales. Se avanzó en la reforma de los bancos multilaterales de desarrollo para desbloquear la financiación climática y tener más presentes las necesidades del Sur Global. Pese a estos avances,

---

<sup>1</sup> Unión Internacional de Telecomunicaciones, “La utilización mundial de Internet sigue aumentando, pero persisten disparidades, especialmente en las regiones de bajos ingresos”, 27 de noviembre de 2024.

<sup>2</sup> Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), Global Investment Trends Monitor, núm. 48 (enero de 2025). Disponible en: <https://unctad.org/publication/global-investment-trends-monitor-no-48>.

<sup>3</sup> UNCTAD, “La reconfiguración del comercio mundial: cómo los países en desarrollo pueden elaborar estrategias”, 29 de octubre de 2024.

<sup>4</sup> *Financing for Sustainable Development Report 2024* (publicación de las Naciones Unidas, 2024), pág. 124.

<sup>5</sup> Boston Consulting Group, “An evolving BRICS and the shifting world order”, 29 de abril de 2024.

persisten los problemas relacionados con el sobreendeudamiento y la inflación. La deuda pública mundial alcanzó la cifra récord de 97 billones de dólares en 2023, de los cuales casi el 30 % correspondía a los países en desarrollo. Un total de 54 países se encontraban en una situación grave de sobreendeudamiento y dedicaban al menos el 10 % de sus fondos públicos al pago de intereses de la deuda<sup>6</sup>. Estos países se vieron obligados a anteponer el servicio de la deuda a inversiones fundamentales en sanidad, educación y desarrollo sostenible, lo que tuvo graves consecuencias socioeconómicas.

18. La inversión extranjera directa en las economías en desarrollo siguió siendo limitada, disminuyendo un 11 % la financiación destinada a los Objetivos de Desarrollo Sostenible, especialmente para sistemas agroalimentarios e infraestructuras hídricas. La Alianza Global contra el Hambre y la Pobreza anunciada durante la presidencia del Brasil del Grupo de los 20 pretende hacer frente a esa disparidad. El objetivo de la Alianza Global es brindar ayuda a 240 millones de trabajadores que cobran menos de 2,15 dólares al día, al tiempo que aboga por la igualdad y el acceso a servicios esenciales como el agua limpia y el saneamiento.

19. La Organización Meteorológica Mundial confirmó que 2023 fue el año más cálido jamás registrado, con una temperatura media mundial de 1,45 °C por encima de los niveles preindustriales. La vulnerabilidad de los pequeños Estados insulares en desarrollo, los países en desarrollo sin litoral y los países menos adelantados creció porque los fenómenos meteorológicos extremos afectaron negativamente los medios de subsistencia, dañaron las infraestructuras y aumentaron los desplazamientos. Un ejemplo de ello fueron las graves sequías e inundaciones en África, que afectaron a una superficie cercana al millón de hectáreas de tierras cultivadas, mientras que la subida del nivel del mar supuso una amenaza existencial para los pequeños Estados insulares en desarrollo del Pacífico y el Caribe.

20. La financiación de la adaptación al clima siguió siendo insuficiente a pesar de los compromisos asumidos respecto al fondo de pérdidas y daños. Según el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, los flujos de financiación para la adaptación destinados a los países en desarrollo disminuyeron un 15 % hasta situarse en 21.000 millones de dólares en 2023, aumentando a su vez el déficit de financiación para la adaptación, que rondó los 366.000 millones de dólares anuales. No obstante, se realizaron avances en materia de resiliencia climática gracias a las iniciativas de cooperación Sur-Sur. Durante la Cumbre Africana sobre el Clima se asumieron compromisos por valor de 26.000 millones de dólares para la acción climática, mientras que la cooperación regional en el Pacífico llevó a la Secretaría del Foro de las Islas del Pacífico a crear el Fondo de Resiliencia del Pacífico con miras a financiar la preparación para casos de desastre a nivel comunitario.

### III. Países en desarrollo

21. Pese a los problemas persistentes, los países y las regiones aprovecharon colectivamente la cooperación Sur-Sur para abordar las prioridades en materia de desarrollo, lo que demuestra la eficacia de esa cooperación como motor clave del desarrollo sostenible.

#### A. África

22. Durante el período que abarca el informe, en África se puso de manifiesto un firme compromiso con la promoción de la cooperación Sur-Sur. Entre los principales

---

<sup>6</sup> UNCTAD, “A world of debt: a growing burden to global prosperity”, 2024.

avances destacan el fortalecimiento de las instituciones financieras multilaterales africanas, la aceleración del comercio intraafricano, la expansión de las infraestructuras digitales y de las iniciativas de resiliencia climática y el fortalecimiento de los marcos de igualdad de género.

23. Iniciado en 2024, el segundo plan decenal de aplicación de la Agenda 2063 de la Unión Africana se centra en la autosuficiencia del continente y aspira a crear una África próspera, pacífica, integrada y conectada, además de alineada con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En consonancia con este enfoque, el Mecanismo Africano de Evaluación entre Pares, un mecanismo de autovigilancia al que los Estados miembros de la Unión Africana se han adherido de forma voluntaria, impartió capacitación en línea en todo el continente sobre la cooperación Sur-Sur y triangular para acelerar la implementación de la Agenda 2063 y el logro de los Objetivos. La capacitación permitió adquirir conocimientos especializados sobre marcos de seguimiento y evaluación para valorar la repercusión de la cooperación Sur-Sur y triangular en África.

24. También se tomaron varias medidas importantes para establecer cuanto antes instituciones financieras africanas con miras a resolver los problemas que presenta la actual arquitectura financiera internacional. Los líderes africanos, por ejemplo, decidieron acelerar la creación de instituciones financieras de la Unión Africana, como el Banco Central Africano, el Fondo Monetario Africano, el Banco Africano de Inversiones y la Bolsa Panafricana de Valores. Se espera que esas instituciones den a África mayor peso en la arquitectura financiera internacional, priorizando reformas de la arquitectura de la deuda, la financiación en condiciones favorables y más voz e influencia en la adopción de decisiones, contribuyendo así al crecimiento económico y a la industrialización verde.

25. Para seguir mejorando la posición de África en la cambiante arquitectura financiera mundial, las instituciones financieras multilaterales africanas crearon la Alianza de Instituciones Financieras Multilaterales Africanas con miras a fomentar la colaboración, cooperación y coordinación entre las instituciones afiliadas para impulsar el desarrollo económico sostenible y la autosuficiencia financiera en todo el continente. Por medio de la Alianza, las instituciones afiliadas defenderán los intereses de África en lo que respecta a las cuestiones financieras mundiales, diseñarán herramientas de financiación innovadoras y apoyarán estrategias financieras sostenibles para que el continente siga avanzando.

26. Durante la Cumbre Africana sobre el Clima de 2023, los líderes del continente dieron luz verde al Mecanismo de Seguimiento de la Deuda de África para recopilar, normalizar y agregar los datos relacionados con la deuda, asesorar y brindar capacitación a los Estados miembros sobre cómo negociar la deuda y crear capacidad para gestionar esta de manera eficaz. Los órganos normativos de la Unión Africana han priorizado dicha iniciativa dirigida a crear cuanto antes la capacidad necesaria para gestionar la deuda de manera eficaz.

27. Mejoraron las perspectivas de inversión y crecimiento del comercio Sur-Sur en África. El comercio intraafricano generó 192.200 millones de dólares en 2023, un 3,2 % más que en 2022. Pese a los desafíos económicos mundiales, ese crecimiento se tradujo en un aumento del porcentaje que representaba el comercio formal intraafricano, que pasó del 13,6 % en 2022 al 14,9 % en 2023. Las organizaciones subregionales africanas llevaron a cabo reformas estructurales a título colectivo para fomentar la integración económica y facilitar el comercio transfronterizo eliminando las barreras arancelarias, reduciendo la ineficacia aduanera y resolviendo las incoherencias en la normativa. Por ejemplo, el Mercado Común para África Oriental y Meridional (COMESA) empezó a modernizar su protocolo relativo a las normas de origen para alinearlos con los marcos de la Zona de Libre Comercio Continental

Africana y la Zona Tripartita de Libre Comercio, mejoró la gestión de las fronteras aduaneras y promovió sistemas avanzados de pagos en línea para el despacho de mercancías y la liquidación de divisas soberanas.

28. La participación del comercio en el producto interno bruto (PIB) dentro de la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo (SADC) aumentó un 21 % en 2023<sup>7</sup>. La subregión atrajo 6.000 millones de dólares en inversión extranjera directa<sup>8</sup> y se introdujeron herramientas inteligentes para la gestión integrada de los corredores económicos. Se establecieron puestos fronterizos comunes para facilitar el comercio regional y se avanzó en el proyecto del Corredor de Lobito, que conecta a la República Democrática del Congo y a Zambia con el océano Atlántico.

29. La Arabia Saudita convocó en 2023 la primera Cumbre Arabia Saudita-África, que supuso un paso importante para fortalecer las relaciones entre el país y el continente. La Cumbre reunió a más de 50 líderes africanos para estrechar la cooperación en materia de inversión, comercio, desarrollo económico, seguridad e intercambios culturales. La Arabia Saudita anunció importantes compromisos de inversión, incluida la iniciativa de desarrollo del Rey Salman para financiar proyectos de desarrollo en toda África durante el próximo decenio con una inversión de 1.000 millones de dólares. La Arabia Saudita también prometió destinar 25.000 millones de dólares para futuras inversiones, 10.000 millones para financiar las exportaciones sauditas a países africanos y 5.000 millones en financiación para el desarrollo de aquí a 2030.

30. A pesar de los avances registrados recientemente para reducir la brecha digital en África, apenas el 38 % de la población utiliza Internet. Durante el período que abarca el informe, la Unión Africana puso en marcha varias iniciativas para impulsar la ciencia, la tecnología y la innovación. Para mejorar la infraestructura digital y la conectividad, se puso en marcha la Estrategia de Transformación Digital para África (2020-2030), una iniciativa emblemática de la Agenda 2063. La estrategia de educación digital de la Unión Africana y su plan de implementación para el período 2023-2028 ha permitido introducir las tecnologías digitales en la educación, facilitando así el desarrollo de aptitudes y ampliando el acceso a las oportunidades de aprendizaje. Por otra parte, la Unión Africana promovió la Estrategia de Ciencia, Tecnología e Innovación para África 2024 para fomentar el establecimiento de universidades como centros de excelencia, incluido el Transformative Innovation Africa Hub en el campus Future Africa de la Universidad de Pretoria.

31. Los líderes africanos reafirmaron su compromiso colectivo con la acción climática mediante la cooperación Sur-Sur impulsando iniciativas regionales e interregionales para mejorar la resiliencia y el desarrollo sostenible, como la primera Cumbre Africana sobre el Clima mencionada anteriormente y la adopción de la Declaración de Nairobi de los Líderes Africanos sobre Cambio climático y Llamamiento a la Acción. En la Declaración, los líderes africanos destacaron algunas medidas concretas para aumentar la productividad agrícola empleando prácticas sostenibles a fin de mejorar la seguridad alimentaria minimizando al mismo tiempo el impacto ambiental. También se puso en marcha la Alianza Acelerada para las Energías Renovables en África con el objetivo de aumentar de cara a 2030 la capacidad de producción de energía renovable del continente de los 56 GW actuales a 300 GW, como mínimo.

32. China reafirmó su compromiso de promover la transición de África hacia las energías renovables mediante la cooperación Sur-Sur poniendo en marcha el

<sup>7</sup> Sudáfrica, Departamento de Relaciones Internacionales y Cooperación, "Lamola commends steps towards regional stability and economic integration", 14 de agosto de 2024.

<sup>8</sup> *Ibid.*

programa del Cinturón Solar Africano durante el Foro de Cooperación China-África. En el marco de ese programa, anunciado durante la Cumbre Africana sobre el Clima, se asumieron compromisos por valor de 14,1 millones de dólares para financiar proyectos solares en regiones sin conexión a la red eléctrica, lo cual proporcionaría acceso a energía sostenible a no menos de 50.000 familias<sup>9</sup>. Además, China firmó memorandos de entendimiento valorados en 2,1 millones de dólares con el Chad y Santo Tomé y Príncipe para instalar 4.300 y 3.100 sistemas solares fotovoltaicos, respectivamente, antes de que finalice el año 2024<sup>10</sup>. El objetivo de estos proyectos es mejorar los medios de subsistencia y ampliar el acceso a la energía no contaminante.

33. La igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres se promovieron en África mediante la cooperación Sur-Sur, aprovechando para ello los marcos e instrumentos normativos comunes que existen a nivel regional. La Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD) pasó del enfoque de sensibilidad de género a la receptividad respecto de las cuestiones de género, adoptando su estrategia regional de igualdad de género 2023-2030 y poniendo en marcha el Programa de Creación de Capacidad Institucional para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres. Como parte de ese programa, la IGAD impartió capacitación a más de 600 personas sobre estrategias de adaptación al cambio climático transformadoras de las relaciones entre los géneros en Djibouti, Kenya y Uganda. El COMESA siguió reforzando las iniciativas para incorporar la perspectiva de género estrenando el Sello de Igualdad de Género para las Instituciones Públicas y elaborando manuales sobre cómo integrar esa perspectiva.

34. También se reforzaron las iniciativas de paz y seguridad mediante la cooperación Sur-Sur. El Fondo para la Paz de la Unión Africana destinó siete millones de dólares a iniciativas de paz en lugares como Burkina Faso, la República Democrática del Congo, Malí, Mozambique, el Níger, Sudán del Sur o la cuenca del lago Chad. La SADC impulsó iniciativas de consolidación de la paz en la República Democrática del Congo. Un ejemplo destacado de la cooperación interregional Sur-Sur fueron las iniciativas de mediación entre Etiopía y Somalia que facilitó Türkiye acogiendo las negociaciones que se traducirían en la firma de un acuerdo decisivo en diciembre de 2024.

## B. Estados árabes

35. En la región de los Estados árabes se reforzó la cooperación Sur-Sur en ámbitos como la acción climática, la innovación digital, el desarrollo de la juventud y la ayuda humanitaria, reforzando la resiliencia regional y el desarrollo sostenible. Gracias a sus iniciativas colectivas, los Estados de la región avanzaron en lo que respecta a los compromisos climáticos, los marcos de la tecnología de la información y las comunicaciones (TIC) y las colaboraciones en el campo de la tecnología espacial, al tiempo que movilizaban ayuda humanitaria crítica, demostrando su solidaridad y compromiso para afrontar los retos compartidos.

36. Celebrada en los Emiratos Árabes Unidos, la 28ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático dio lugar al primer acuerdo mundial dirigido explícitamente a abandonar los combustibles fósiles y al compromiso de triplicar la capacidad de producción de energías renovables de aquí a 2030. Los Emiratos Árabes Unidos pusieron en marcha Altéra, fondo de

<sup>9</sup> Yi Xin, “Guest Opinion: China: A reliable partner in Africa's greener and greater future”, Xinhua News Agency, 20 de mayo de 2024.

<sup>10</sup> Jing Song y Benson Ileri, “How China and Africa can better collaborate to close sub-Saharan Africa's energy access gap”, Instituto de Recursos Mundiales, 30 de agosto de 2024.

inversión de 30.000 millones de dólares destinado a fomentar la financiación del sector privado para la acción climática en el Sur Global. El país destinó 200 millones de dólares en derechos especiales de giro al Fondo Fiduciario para la Resiliencia y la Sostenibilidad, y 150 millones de dólares para la seguridad hídrica<sup>11</sup>. También prometió que destinaría 4.500 millones de dólares para desarrollar y financiar proyectos de energías renovables en África, con el objetivo de aumentar el desarrollo de las energías renovables en el continente hasta los 15 GW de aquí a 2030.

37. La Arabia Saudita reforzó la cooperación Sur-Sur impulsando iniciativas regionales y mundiales para combatir la desertificación, la sequía y el cambio climático. Como país anfitrión del 16º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación en los Países Afectados por Sequía Grave o Desertificación, sobre todo en África, la Arabia Saudita puso en marcha la Alianza Mundial de Riad para la Resiliencia a la Sequía, destinada a mejorar los sistemas de alerta temprana, los mecanismos de financiación, las evaluaciones de la vulnerabilidad y la mitigación del riesgo de sequía en 80 países en desarrollo en situación vulnerable, para lo cual prometió una contribución inicial de 150 millones de dólares. La Iniciativa Verde de Oriente Medio, que la Arabia Saudita puso en marcha en 2022 con una asignación inicial de 2.500 millones de dólares, cobró nuevo impulso en 2024 cuando se adhirió a ella otros 11 países durante la primera sesión de su consejo ministerial en Yeda (Arabia Saudita). De esa forma se reforzaron los marcos de cooperación regional para proteger el medio ambiente, fomentar la resiliencia climática y garantizar una ordenación sostenible de las tierras en todo el Sur Global.

38. Los Estados árabes impulsaron la cooperación Sur-Sur en el campo de la ciencia, la tecnología y la innovación creando marcos fundamentales para las TIC y colaborando más en el ámbito de la investigación espacial con otras regiones en desarrollo. La Organización Árabe de Tecnología de la Información y las Comunicaciones de la Liga de los Estados Árabes firmó un acuerdo de cooperación con la Organización del Mundo Islámico para la Educación, la Ciencia y la Cultura para promover la tecnología al servicio del desarrollo sostenible. Además, los Estados de la región crearon el Consejo Ministerial Árabe de Ciberseguridad, que diseñó mecanismos para coordinar el intercambio de conocimientos, ejercicios conjuntos de ciberseguridad y marcos estructurales de gobernanza.

39. Para mejorar más si cabe la seguridad digital en la región, el Consejo de Ministros de la Organización Árabe de Tecnología de la Información y las Comunicaciones aprobó la Estrategia Árabe de Ciberseguridad durante su 27º período de sesiones, celebrado en Abu Dabi en enero de 2024. Con esta estrategia se pretende proteger el ciberespacio árabe frente a las amenazas emergentes y facilitar la colaboración con las partes interesadas regionales e internacionales, garantizando que se utilicen las mejores prácticas para la gobernanza de la ciberseguridad con independencia de las capacidades digitales de los países.

40. En cuanto a la investigación y la tecnología espaciales, Egipto se sumó en diciembre de 2023 al programa de la Estación Internacional de Investigación Lunar de China, lo que supuso un hito significativo en la cooperación Sur-Sur relacionada con el espacio. La colaboración incluye la realización de estudios conjuntos sobre la exploración lunar y del espacio lejano, el desarrollo de naves espaciales y la participación en la plataforma de la constelación de satélites de teleobservación del BRICS. China estableció en junio de 2023 un centro de ensamblaje, integración y ensayos de satélites en El Cairo para mejorar la capacidad de los satélites regionales. La inauguración oficial de la Agencia Espacial Africana, con sede cerca de El Cairo,

<sup>11</sup> Emiratos Árabes Unidos, Ministerio de Relaciones Exteriores, “Ministers and international officials confirm achievements and successes of first week of COP 28”, 12 de julio de 2023.

está prevista para 2025 para impulsar la innovación aeroespacial y la colaboración técnica Sur-Sur.

41. Los Estados árabes priorizaron la cooperación Sur-Sur para el desarrollo de la juventud, conscientes del peso cada vez mayor de la población juvenil, que actualmente representa la mitad de toda la población de la región<sup>12</sup>. El Centro Árabe de la Juventud aprobó en 2023 su estrategia quinquenal, centrada en reforzar el sector del empleo juvenil y promover las oportunidades de liderazgo. El Centro organizó 14 eventos a los que asistieron más de 16.000 participantes procedentes de más de 20 países y en el transcurso de los cuales se impartieron 700 horas de capacitación divididas en 70 sesiones. Para mejorar las competencias digitales y los conocimientos especializados en sostenibilidad, el Centro puso en marcha el Programa Árabe de Becas Tecnológicas para Jóvenes en colaboración con 30 organizaciones estratégicas. Celebrada en Casablanca (Marruecos) en octubre de 2024 para abordar los problemas de empleo, la Cumbre sobre Empleo Juvenil en Oriente Medio y Norte de África reunió a 250 participantes, de los cuales el 20 % eran representantes de la juventud. Durante la Cumbre se presentaron 20 soluciones innovadoras destinadas a mejorar los resultados en el ámbito del empleo juvenil y se elaboró un plan de acción para impulsar avances significativos en toda la región.

42. En cuanto a la asistencia humanitaria, los Estados árabes reforzaron los acuerdos de colaboración Sur-Sur para apoyar a los países de la región que se enfrentaban a conflictos en esos momentos. En respuesta a la grave crisis humanitaria provocada por la actual guerra en la Franja de Gaza, la Arabia Saudita proporcionó más de 5.000 millones de dólares en concepto de ayuda, Kuwait prometió contribuir más de 2.000 millones de dólares y Qatar prometió 100 millones de dólares. China prometió contribuir más de dos millones de dólares en ayuda humanitaria, mientras que los Emiratos Árabes Unidos, la India, Jordania, Rwanda, Túnez y Türkiye proporcionaron suministros de socorro esenciales.

43. En respuesta a la crisis humanitaria provocada por el conflicto en el Líbano, la Arabia Saudita se comprometió en julio de 2024 a destinar 10 millones de dólares para financiar 28 proyectos en todo el país centrados en la seguridad alimentaria, la atención sanitaria, la educación y el socorro de emergencia. Los Emiratos Árabes Unidos anunciaron en septiembre de 2024 un paquete de ayuda urgente de 100 millones de dólares para ayudar a la población del Líbano.

## C. Asia y el Pacífico

44. En la región de Asia y el Pacífico se observó un aumento de la inversión y el comercio Sur-Sur, se avanzó en la transformación digital y se aceleró la acción climática durante el período que abarca el informe.

45. La cooperación Sur-Sur y la integración regional siguieron siendo motores fundamentales del comercio y la inversión en la región, fomentando la resiliencia económica y el crecimiento sostenible. En 2022, cerca del 57 % del valor del comercio en la región procedía del comercio intrarregional, una tendencia que se mantuvo en 2023 y 2024. Por ejemplo, en virtud de un acuerdo energético tripartito suscrito por Bangladesh, la India y Nepal en octubre de 2024, Nepal puede exportar 40 MW de electricidad a Bangladesh utilizando la red de transmisión de la India. La iniciativa no solo mejorará la seguridad energética regional, sino que también permitirá a Nepal

<sup>12</sup> Comisión Económica y Social para Asia Occidental, “Demographic trends in the Arab region: 1950-2030”, marzo de 2025, pág. 2.

aprobar la exportación de 941 MW de electricidad a la India, lo que facilitará la transición de la región hacia un mercado energético más interconectado.

46. El comercio total de bienes dentro de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN) alcanzó los 3,5 billones de dólares en 2024, casi igualando su PIB, mientras que el comercio dentro de la ASEAN representó el 21,5 % de todo el comercio de la región. La ASEAN adoptó también en 2024 su marco de facilitación de servicios para seguir impulsando el comercio transfronterizo y la inversión en servicios; reducir las barreras nacionales al comercio y la inversión; y cultivar un clima favorable y previsible para el comercio y la inversión internacionales. La aplicación del marco podría reducir un 9 % el costo comercial medio del valor de las exportaciones para las empresas de la ASEAN<sup>13</sup>.

47. El Programa de Cooperación Económica Regional para Asia Central se ha erigido en piedra angular de la integración económica de la región, y en el marco del Programa las inversiones totales alcanzaron los 51.000 millones de dólares en diciembre de 2023. Un logro notable es la ejecución acelerada de la iniciativa del Sistema de Tránsito Avanzado que forma parte del Programa y cuyo objetivo es crear un único sistema eléctrico de tránsito regional armonizado entre los países miembros. Azerbaiyán, Georgia y Uzbekistán firmaron un memorando de entendimiento para ensayar el sistema, iniciativa a la que se ha sumado Turkmenistán en calidad de observador. Con el proyecto piloto se pretende aumentar la eficacia del tránsito regional, la facilitación del comercio y la conectividad económica.

48. La Asociación de Asia Meridional para la Cooperación Regional (SAARC) avanzó notablemente a la hora de promover la estabilidad financiera y la facilitación del comercio en la región, reforzando la cooperación económica entre los países miembros. La India aprobó en junio de 2024 el Marco sobre el Acuerdo de Permuta de Divisas para los países de la SAARC correspondiente al período 2024-2027, con el que se pretende mejorar la cooperación financiera y la integración regional. El acuerdo proporciona una red de seguridad para atender las necesidades de liquidez en divisas a corto plazo y permite ayudar a los países de la SAARC a gestionar los retos que plantea la balanza de pagos, garantizando así una mayor estabilidad macroeconómica.

49. En 2023 y 2024, como parte de la Iniciativa para el Desarrollo Global, China aportó 330 millones de dólares al Fondo Asiático de Desarrollo y amplió el Fondo para el Desarrollo Mundial y la Cooperación Sur-Sur hasta alcanzar los 4.000 millones de dólares, financiando más de 1.000 proyectos de desarrollo. La iniciativa también se ha centrado en crear capacidad, ofreciendo 20.000 oportunidades de formación y facilitando la puesta en marcha de programas de capacitación dirigidos a los países de las islas del Pacífico y centrados en la producción de alimentos y la agricultura ecológica a través del Centro de Demostración Tecnológica Juncao de los países de las islas del Pacífico y China.

50. Un hito importante en el fortalecimiento de la integración comercial mundial fue la creación del Programa de China para los Países Menos Adelantados y las Adhesiones, que ha prestado un apoyo sustancial a este grupo de países para que puedan adherirse a la Organización Mundial del Comercio (OMC). Gracias a sus contribuciones financieras, cifradas en 490.000 dólares, China facilitó las adhesiones a la OMC a través de pasantías, mesas redondas y revisiones de las políticas comerciales, con las cuales se apoyó a países como las Comoras y Timor-Leste se adhirieran a la OMC a principios de 2024.

---

<sup>13</sup> ASEAN, ASEAN Economic Integration Brief, núm. 16 (diciembre de 2024), pág. 6. Disponible en [https://asean.org/wp-content/uploads/2024/12/AEIB-No.16\\_December-2024.pdf](https://asean.org/wp-content/uploads/2024/12/AEIB-No.16_December-2024.pdf).

51. La transformación digital se promovió en la región de Asia y el Pacífico mediante la cooperación Sur-Sur, y se aprovechó la innovación tecnológica para impulsar el crecimiento económico, mejorar los servicios públicos y promover el desarrollo inclusivo. Aprobada durante la Conferencia Ministerial de Asia-Pacífico sobre Inclusión y Transformación Digitales organizada en septiembre de 2024 por la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico, y el Gobierno de Kazajstán, la Declaración Ministerial de Astana sobre la Inclusión y la Transformación Digitales en Asia y el Pacífico representa un hito importante para la cooperación regional en el ámbito digital. El objetivo de la Declaración, que suscribieron 35 Estados miembros y Estados asociados, es fomentar economías y sociedades digitales más inclusivas en la región, estrechar la cooperación para reducir la brecha digital y mejorar la conectividad, la confianza y la seguridad en el ámbito digital.

52. La India tuvo un papel destacado en la cooperación Sur-Sur para crear capacidades digitales, especialmente a través de su Programa de Cooperación Técnica y Económica. Durante el período que abarca el informe, la India impartió capacitación a más de 13.500 participantes (un 40 % de los cuales eran mujeres) en todo el Sur Global para mejorar los conocimientos especializados en ámbitos relacionados con la gobernanza electrónica, la ciencia de los datos, la ciberseguridad y la gobernanza digital. Además, la India amplió las iniciativas de capacitación sobre gobernanza electrónica para ayudar a los países en desarrollo sin litoral de Asia y África, facilitando el desarrollo de infraestructuras de telecomunicaciones, marcos de gobernanza digital y servicios basados en las TIC para la educación, la sanidad y el comercio. El Programa de la India para la Cooperación Técnica y Económica sigue siendo una plataforma clave para intercambiar conocimientos digitales y transferir tecnología mediante la cooperación Sur-Sur.

53. Los países de la región también fueron muy importantes a la hora de promover la acción climática y las iniciativas dirigidas a aumentar la resiliencia, especialmente mediante la cooperación Sur-Sur. Por ejemplo, durante el 52º Foro de las Islas del Pacífico, los participantes acordaron crear un comisionado regional de la energía para llevar a cabo una transición justa hacia un Pacífico sin combustibles fósiles, una plataforma dedicada a negociar y defender las prioridades energéticas de la región, haciendo hincapié en la importancia de eliminar los combustibles fósiles de manera gradual y de acelerar la transición a las energías renovables. Para reforzar aún más las iniciativas de resiliencia climática, se puso en marcha el mecanismo de resiliencia del Pacífico como instrumento de financiación regional dirigido por el Pacífico e integrado y gestionado por sus miembros. El mecanismo se diseñó para prestar apoyo financiero a proyectos de preparación para casos de desastre a nivel comunitario en los países insulares del Pacífico a fin de garantizar la preparación de las comunidades en términos de resiliencia de aquí a 2026.

54. En el marco de la Iniciativa del Triángulo de Coral sobre los arrecifes de coral, la pesca y la seguridad alimentaria, una alianza multilateral formada por seis países (Indonesia, Malasia, Papua Nueva Guinea, Filipinas, las Islas Salomón y Timor-Leste), se puso en marcha el Fondo para la Conservación del Triángulo de Coral. El Fondo es un mecanismo de financiación sostenible diseñado para financiar proyectos de conservación, investigación científica e iniciativas comunitarias de adaptación al clima con miras a mejorar la resiliencia de los arrecifes de coral, promover la pesca sostenible y reforzar la capacidad de las comunidades locales para adaptarse al cambio climático.

55. En 2024, en el marco de la Iniciativa del Golfo de Bengala para la Cooperación Técnica y Económica Multisectorial, se firmó un acuerdo con la India para establecer el Centro de Energía de la Iniciativa en la India, cuyo objetivo es mejorar la cooperación regional entre los Estados miembros de la Iniciativa en el ámbito de la

energía. El Centro supervisará el Comité de Coordinación de Interconexión de Redes de la Iniciativa, coordinará las iniciativas energéticas regionales, gestionará una amplia base de datos sobre energía y promoverá proyectos de colaboración destinados a aumentar la seguridad y la sostenibilidad energéticas en toda la región del golfo de Bengala.

#### **D. América Latina y el Caribe**

56. Como ilustran las iniciativas de institucionalización e integración regional en América Latina y el Caribe, la cooperación Sur-Sur siguió siendo una modalidad dinámica en esta región, fomentando el comercio y la inversión, y mejorando la ciencia, la tecnología y la innovación, incluida la transformación digital.

57. Los Estados de la región siguieron avanzando de manera considerable para institucionalizar la cooperación Sur-Sur y triangular, afianzando los mecanismos de intercambio de conocimientos y comunicación de datos. Un acontecimiento fundamental fue la primera Reunión Internacional de Expertos sobre la Medición de la Cooperación Sur-Sur, celebrada en el Brasil en 2023. La reunión fue organizada por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo y acogida por el Instituto de Investigación Económica Aplicada en colaboración con la Agencia Brasileña de Cooperación. A la reunión asistieron 16 representantes de países de África, Asia y América Latina para facilitar el intercambio de conocimientos sobre la cooperación Sur-Sur y la comunicación de datos, y para ayudar a los países en desarrollo a adoptar un marco de medición común. Los estudios piloto realizados en el Brasil, Colombia, el Ecuador y México confirmaron la posible utilidad del marco voluntario para medir la cooperación Sur-Sur.

58. La Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) convocó en 2023 la primera edición de la Conferencia Regional sobre Cooperación Sur-Sur de América Latina y el Caribe. Representantes de 26 países reafirmaron su compromiso con el fortalecimiento de la cooperación Sur-Sur, la profundización de la integración económica y el fomento de alianzas estratégicas a fin de promover la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Junto con el Gobierno del Perú y con apoyo del Fondo Fiduciario Pérez-Guerrero del Grupo de los 77, el Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA) organizó en 2024 la 32ª reunión de directores de cooperación de América Latina y el Caribe. La reunión contribuyó a mejorar los marcos institucionales para la cooperación Sur-Sur y triangular en la región, sistematizar las buenas prácticas y diseñar metodologías para medir la cooperación regional de manera más eficaz. Esos esfuerzos sirvieron para institucionalizar más si cabe la cooperación Sur-Sur en la región.

59. Un resultado significativo del fortalecimiento de la cooperación Sur-Sur en América Latina y el Caribe ha sido el aumento del comercio y la inversión intrarregionales. En 2024, el comercio entre los miembros del Mercado Común del Sur (MERCOSUR) alcanzó los 32.500 millones de dólares, el mayor volumen comercial jamás registrado dentro de un bloque. La influencia económica regional del MERCOSUR aumentó gracias a la adhesión del Estado Plurinacional de Bolivia como miembro de pleno derecho en 2023 y de Panamá como Estado asociado en 2024. Con la inclusión del Estado Plurinacional de Bolivia, el bloque pasará a representar el 70 % del PIB de la región. Durante la Cumbre del MERCOSUR de 2023, el Brasil puso en marcha la iniciativa Rutas para la Integración, que cuenta con una inversión de 10.000 millones de dólares del Banco Nacional para el Desarrollo Económico y Social del Brasil, el Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe, el Banco Interamericano de Desarrollo y el Fondo Financiero para el Desarrollo de la Cuenca del Plata. La iniciativa constituye el mayor compromiso financiero asumido para la

integración del MERCOSUR, mejorando la conectividad regional, la eficiencia comercial y las cadenas de producción.

60. El Mercado Común Centroamericano también avanzó de forma notable en lo que respecta a la integración económica regional. Las exportaciones totales del Mercado Común Centroamericano en 2023 habían alcanzado los 66.300 millones de dólares, mientras que las importaciones totales se situaban en 97.000 millones de dólares gracias a la cooperación sostenida a través del Consejo Económico Centroamericano. El Sistema de Interconexión Eléctrica de los países de América Central siguió facilitando la integración regional del suministro eléctrico, mientras que los mecanismos de libre comercio e integración económica impulsaron todavía más el desarrollo económico regional. Por su parte, la Comunidad Andina (formada por Bolivia (Estado Plurinacional de), Colombia, el Ecuador y el Perú) amplió sus iniciativas de integración regional firmando un acuerdo de cooperación con la Organización Latinoamericana de Energía para mejorar la seguridad y sostenibilidad energéticas en toda la región. La Comunidad del Caribe (CARICOM) y el Brasil se comprometieron en 2024 a estrechar su cooperación, incidiendo en las oportunidades para mejorar las alianzas económicas e invertir en las energías renovables, la gestión del riesgo de desastres, la producción agrícola, la seguridad alimentaria y el desarrollo económico regional.

61. También se consolidaron el comercio y la inversión interregionales mediante alianzas Sur-Sur fuera de la región. El MERCOSUR firmó en 2023 un acuerdo de libre comercio con Singapur para abrir nuevos mercados, reducir los aranceles comerciales y flexibilizar las condiciones de inversión, en particular para las pequeñas y medianas empresas. El comercio total de Singapur con el MERCOSUR representó la mitad del comercio del país con América Latina, alcanzando los 7.500 millones de dólares en 2022. Más de 100 empresas singapurenses operan en sectores clave, como la energía, la agroindustria, la industria manufacturera, la hostelería y las infraestructuras<sup>14</sup>.

62. Se siguieron reforzando los lazos interregionales con la Segunda Cumbre de la India y la CARICOM celebrada el 20 de noviembre de 2024 en Georgetown, que sirvió de plataforma para ampliar la cooperación económica entre estos dos asociados. Ambas partes subrayaron la importancia del Cónclave la India, América Latina y el Caribe para fomentar el comercio y la inversión en energía, infraestructuras, agricultura, seguridad alimentaria, salud, productos farmacéuticos, tecnología e innovación. El comercio entre la Comunidad Andina y la India se expandió, alcanzando las exportaciones los 6.850 millones de dólares en 2023, lo que convertía a la India en el sexto mercado en importancia para los productos andinos<sup>15</sup>.

63. China aumentó su presencia en la región de América Latina y el Caribe con proyectos en el marco de su Iniciativa de la Franja y la Ruta. Se firmaron acuerdos de comercio bilateral con 22 países cuyo volumen comercial anual rondaba los 500.000 millones de dólares. Entre las principales inversiones figuraban proyectos de energías renovables y desarrollo de las infraestructuras, incluido el puerto de Chancay en el Perú, una iniciativa de 3.600 millones de dólares destinada a mejorar la conectividad comercial.

64. Consciente de los retos y vulnerabilidades a que se enfrentan los pequeños Estados insulares en desarrollo debido al cambio climático, el Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe se ha comprometido a convertirse en el “banco verde”

<sup>14</sup> Ayman Falak Medina, “Singapore signs FTA with MERCOSUR bloc”, ASEAN Briefing, 14 de diciembre de 2023.

<sup>15</sup> Juliaa Gangwani, “Strategic goals: strengthening the Andean Community”, *The Blue Moon*, 23 de junio de 2024.

de la región, fijándose la meta de asignar el 40 % de su financiación a la labor de sostenibilidad ambiental de aquí a 2026. El Banco estableció un mecanismo para financiar proyectos de inversión en el Caribe dotado con 50 millones de dólares y centrado en la infraestructura económica y las iniciativas de resiliencia climática de los países de la CARICOM.

65. En el ámbito de la ciencia, la tecnología y la innovación, se adoptó la Agenda Digital para América Latina y el Caribe de 2026 durante la novena edición de la Conferencia Ministerial sobre la Sociedad de la Información en América Latina y el Caribe con miras a aprovechar la transformación digital y la inteligencia artificial para lograr el desarrollo sostenible. El Gobierno de Colombia y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe convocaron la Cuarta Reunión de la Conferencia de Ciencia, Innovación y Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, que reunió a representantes de 22 países a fin de aprobar una agenda de cooperación regional para 2024-2025 en la que se exponen a grandes rasgos varias medidas clave para formular políticas en materia de ciencia, tecnología e innovación. Por otra parte, en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, el Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe organizó la segunda Cumbre Ministerial y de Altas Autoridades sobre la Ética de la Inteligencia Artificial, a la que asistieron representantes de más de 30 países para fortalecer la colaboración regional en materia de gobernanza y normas éticas para la inteligencia artificial.

#### **IV. Países desarrollados**

66. Durante el período que abarca el informe, los países desarrollados siguieron desempeñando un papel crucial en la cooperación triangular, apoyando una amplia gama de iniciativas centradas en la ayuda financiera, la creación de capacidad, la asistencia técnica y el intercambio de conocimientos.

67. En 2024 concluyó el ciclo cuatrienal de financiación de ADELANTE 2, el instrumento de cofinanciación en el marco del programa de cooperación triangular de la Unión Europea. Gracias a este mecanismo se financiaron 47 proyectos innovadores alineados con la Agenda 2030, con una inversión total de 5 millones de euros para América Latina y el Caribe. Estos proyectos beneficiaron directamente a personas de 27 países.

68. Portugal puso en marcha su Fondo de Cooperación Triangular en 2023, asignando un millón de euros al Fondo a través del Instituto Camões. Gracias al Fondo se financiaron seis iniciativas, entre ellas un programa de resiliencia climática que vincula a universidades portuguesas, organizaciones no gubernamentales brasileñas y cooperativas mozambiqueñas, así como programas de alfabetización digital en los que participan Angola, Colombia y Portugal. Portugal también acogió la séptima y octava edición de la Conferencia Internacional sobre Cooperación Triangular. Durante la octava Conferencia, la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur puso en marcha la ventanilla de cooperación triangular en el marco del Fondo de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, que ha recibido financiación inicial de Portugal para impulsar una economía azul sostenible.

69. Alemania puso en marcha el Fondo para la Cooperación Triangular con Asia, que facilita iniciativas relacionadas con las energías renovables, la descentralización fiscal y la formación profesional. Entre sus principales contribuciones cabe destacar el apoyo prestado por Alemania a la iniciativa indonesio-alemana sobre la primera cooperación triangular Sur-Sur en materia de energías renovables descentralizadas, estrenada en agosto de 2023, mediante la cual se fomenta el intercambio de conocimientos y la creación de capacidad en el ámbito de la transición energética y

las soluciones energéticas descentralizadas. Además, en colaboración con el Brasil, Alemania organizó en 2024 la VII Conferencia de Cooperación Trilateral con América Latina y el Caribe, que sirvió de plataforma para intercambiar mejores prácticas y conocimientos, y para dialogar sobre cómo llevar a la práctica las iniciativas de cooperación triangular.

70. España reafirmó su compromiso con la cooperación triangular como modalidad clave para el desarrollo sostenible a través de su Plan Director de la Cooperación Española para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global para el período 2024-2027. En 2024 España puso en marcha el Programa de Cooperación Triangular para América Latina y El Caribe, una iniciativa innovadora dirigida a reforzar las alianzas y abordar los retos compartidos en materia de desarrollo. En su primera convocatoria de propuestas, se aprobaron 24 iniciativas en las que participarán instituciones de 18 países de América Latina en colaboraciones multipartitas a distintos niveles para avanzar respecto de las prioridades en materia de desarrollo sostenible.

71. La Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y el Banco Islámico de Desarrollo publicaron conjuntamente en 2023 el informe titulado *Global Perspectives on Triangular Co-operation*. En este documento se examinan las tendencias mundiales actuales en el uso de la cooperación triangular, se analiza cómo fortalecer los ecosistemas nacionales para que la cooperación triangular sea eficaz y se destaca cómo la cooperación triangular puede contribuir a luchar contra el cambio climático y la pérdida de biodiversidad, prestando especial atención a los pequeños Estados insulares en desarrollo. El informe ha contribuido a enriquecer la base de conocimientos sobre cooperación triangular.

## V. La sociedad civil, los centros de estudios, el sector privado y el mundo académico

72. Las alianzas Sur-Sur en las que participan la sociedad civil, los centros de estudios, el sector privado y el mundo académico pasaron a desempeñar un papel más importante a la hora de ampliar la implementación de la Agenda 2030 por medio de la cooperación Sur-Sur y triangular.

73. En 2024, Southern Voice, una red integrada por 70 centros de estudios de África, Asia y América Latina y el Caribe, pasó a formar parte de la Junta de Asesoramiento Científico del Secretario General. Su inclusión en la Junta fue una muestra importante del reconocimiento de las aportaciones de la red a la formulación de políticas mundiales, situándola entre las únicas 12 redes mundiales que asesoran a las Naciones Unidas sobre los avances científicos y tecnológicos en el Sur Global. Southern Voice también participó en Think20, un centro de estudios oficial del Grupo de los 20 centrado en la investigación de políticas, como parte de la conferencia de mitad de término Think20 Brasil. En el marco de su colaboración, Southern Voice proporcionó recomendaciones sobre políticas y destacó el papel de la cooperación Sur-Sur para afrontar los retos mundiales.

74. Las organizaciones de la sociedad civil reafirmaron en 2024 su compromiso con la defensa de los derechos de las personas con discapacidad y la inclusión en toda la región del Pacífico. Ocho de esas organizaciones que trabajan en el ámbito de la inclusión de la discapacidad se reunieron para intercambiar mejores prácticas y reforzar su capacidad de promoción para contribuir a la mejora a largo plazo de las políticas y prácticas de inclusión de la discapacidad. Con ayuda de la Comunidad del Pacífico, esta iniciativa permitió fomentar la capacidad de promoción de las organizaciones de la sociedad civil del Pacífico dedicadas a los derechos humanos,

permitiendo que estas apoyen campañas concretas y tengan una mayor repercusión en el marco de la cooperación Sur-Sur.

75. En materia de justicia climática, la Pan African Climate Justice Alliance, una red formada por más de 2.000 organizaciones de la sociedad civil y organizaciones no gubernamentales de 54 países africanos, promovió varias iniciativas para aumentar la rendición de cuentas respecto del acceso a la financiación para la adaptación. La Alianza participó activamente en el 28º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, abogando por mecanismos equitativos de financiación climática que prioricen las necesidades de África en materia de resiliencia climática.

76. El sector privado también ha sido un motor clave de la cooperación Sur-Sur, en particular para la transformación digital y la inclusión financiera. Huawei organizó en 2024 el Congreso Digital e Inteligente de Asia-Pacífico, que reunió a más de 2.000 participantes de 15 países de la región. La empresa invirtió 20 millones de dólares en el lanzamiento de OpenLab 3.0 en Singapur y estableció seis nuevas alianzas con asociados en toda la región de Asia y el Pacífico. OpenLab 3.0 es un centro tecnológico internacional que permite a asociados, clientes e instituciones académicas locales colaborar en el diseño de soluciones digitales adaptadas a las demandas de la industria, acelerando así la transformación digital y la innovación tecnológica en la región.

77. Por su parte, Gobi Partners, empresa de capital riesgo con sede en Malasia y comprometida con principios ambientales, sociales y de gobernanza, amplió su cartera de inversiones para facilitar la inversión responsable, la inclusión financiera y la igualdad de género. Gobi Partners estrenó en diciembre de 2024 el Techxila Fund II, un fondo dotado con 50 millones de dólares y dirigido a empresas emergentes de tecnofinanzas, comercio electrónico, tecnología sanitaria, logística y *software* como servicio. Para reforzar su compromiso con inversiones que respondan a las cuestiones de género, Gobi Partners colaboró con la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) para impartir el taller sobre inversiones inteligentes en materia de género en Asia, una iniciativa destinada a empoderar a empresarias e inversoras en Asia Sudoriental. El taller facilitó el intercambio de conocimientos Sur-Sur, la asistencia técnica y las mentorías, dotando a los participantes de herramientas prácticas para integrar en sus organizaciones estrategias de inversión sensibles al género.

## **VI. Apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur a las iniciativas interregionales de cooperación Sur-Sur**

78. En los últimos años, ha aumentado el establecimiento de alianzas interregionales de cooperación Sur-Sur, las cuales han recibido un gran apoyo del PNUD y de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur. El PNUD documentó en 2023 más de 165 colaboraciones regionales e interregionales de cooperación Sur-Sur y triangular en todo el mundo, lo que pone de relieve el impulso cada vez mayor de la colaboración Sur-Sur en las iniciativas de desarrollo sostenible. Un ejemplo de ello es el programa Frontier Tech Leaders que pusieron en marcha en 2023 el PNUD, el Banco de Tecnología de las Naciones Unidas para los Países Menos Adelantados y el Gobierno de Türkiye para reducir la brecha digital en los países menos adelantados y mejorar las capacidades locales. En el marco de la iniciativa se imparte capacitación digital para el desarrollo sostenible a estudiantes de los países menos desarrollados

matriculados en universidades turcas. El Programa trabaja en estos momentos con su tercera cohorte y sigue reforzando la capacidad digital de este grupo de países mediante la educación y la transferencia de tecnología.

79. El Centro de Políticas para las Alianzas de Desarrollo Globales amplió su iniciativa de alianzas para los Objetivos de Desarrollo Sostenible en materia de cooperación para el desarrollo, facilitando los intercambios interregionales de conocimientos Sur-Sur y triangulares con ayuda de la República de Corea. Contando con la participación de más de 15 países de África, Asia, Europa Oriental y América Latina, la iniciativa se centra en la transformación digital y el apoyo a las microempresas y pequeñas y medianas empresas, afianzando todavía más la innovación basada en la colaboración.

80. El PNUD colaboró con la Agencia China de Cooperación Internacional para el Desarrollo en el marco del Fondo para el Desarrollo Mundial y la Cooperación Sur-Sur para poner en marcha el programa de inteligencia adaptada para sistemas de alerta temprana prácticos. Con una dotación general de 20 millones de dólares, el Programa permitirá aumentar la capacidad de preparación y respuesta en casos de desastre de 10 países en África y la región de Asia y el Pacífico.

81. Los Fondos que administra la Oficina para la Cooperación Sur-Sur se utilizaron para apoyar varias iniciativas interregionales. Por ejemplo, el Fondo de la India, el Brasil y Sudáfrica para el Alivio de la Pobreza y el Hambre sigue siendo uno de los principales mecanismos interregionales para combatir la pobreza y el hambre. El Fondo destinó en 2023 y 2024 más de 5,9 millones de dólares para financiar cinco proyectos, incluida una iniciativa multinacional sobre aplicaciones solares para la agricultura en África y el Pacífico. Ejecutados por el PNUD, estos proyectos demuestran cómo los países en desarrollo, en colaboración con el sistema de las Naciones Unidas, están colaborando en apoyo a otros países. Además, en 2023 y 2024 se llevaron a cabo 12 proyectos en el marco del Fondo de Asociación entre la India y las Naciones Unidas para el Desarrollo en distintas regiones, con un presupuesto total que superó los 11 millones de dólares.

82. Gestionado por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y financiado con la contribución de China al Fondo de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, el proyecto del Centro Mundial de Desarrollo Sur-Sur estableció una alianza con el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura a fin de mejorar la resiliencia agrícola y la adaptación de los sistemas alimentarios al cambio climático en la región de América Latina y el Caribe. En esta iniciativa participaron 250 instituciones procedentes de 42 países para intercambiar conocimientos y aprovechar la cooperación Sur-Sur con miras a acelerar la acción climática en el sector agrícola. Un resultado clave fue el curso de capacitación sobre drones para la agricultura, una iniciativa interregional de cooperación Sur-Sur en la que participan 13 países caribeños y que cuenta con el apoyo técnico de una institución tanzana para poner de relieve el papel de las innovaciones digitales y tecnológicas en la agricultura sostenible.

83. En el marco de la ventanilla de cooperación triangular del Fondo de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, el proyecto conocido como la “fase 3 del mecanismo de cooperación de la República de Corea y la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur” o “P-LINK” permitió fomentar soluciones multisectoriales e impulsadas por la tecnología en los sistemas hídrico, energético y alimentario para mejorar los medios de subsistencia en la región del Mekong en colaboración con la Comisión del Río Mekong y el Instituto del Mekong.

84. Gestionada por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, la Galaxia Sur-Sur sigue siendo una de las principales plataformas en línea para

intercambiar conocimientos y forjar alianzas en el ámbito de la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible. A finales de 2024, el repositorio de la Galaxia Sur-Sur había crecido hasta incluir más de 960 buenas prácticas documentadas en materia de cooperación Sur-Sur y triangular. La plataforma se modernizó para aprovechar las tecnologías emergentes.

85. Durante la cuarta Conferencia Internacional sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur fue clave para garantizar que la cooperación Sur-Sur y triangular fueran reconocidas como modalidades estratégicas para el progreso de los pequeños Estados insulares en desarrollo hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La Oficina forma parte del equipo de tareas interinstitucional responsable de diseñar el marco de seguimiento de la Agenda de Antigua y Barbuda y ha contribuido a integrar los componentes de la cooperación Sur-Sur en la matriz de implementación de las Naciones Unidas para la Agenda, haciendo hincapié en la pertinencia de la cooperación Sur-Sur para afrontar los singulares retos en materia de desarrollo a los que se enfrentan los pequeños Estados insulares en desarrollo.

## **VII. Disposiciones organizativas, administrativas y financieras del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en apoyo de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur**

86. Durante el período 2023-2024, el PNUD asignó a la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur un total de 4,6 millones de dólares para el presupuesto institucional y 6,8 millones de dólares en recursos básicos para programas. Estos recursos ayudaron a la Oficina a aplicar su marco estratégico y desempeñar las funciones que se le habían encomendado. Su marco estratégico actual, que abarca el período 2022-2025, prioriza el apoyo a los procesos intergubernamentales; la estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y triangular y el plan de acción conexo; la cocreación y gestión de conocimientos; y la gestión de los fondos fiduciarios Sur-Sur. En el informe del Secretario General sobre los progresos realizados en la aplicación de la decisión 21/1 del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur ([SSC/22/2](#)) se describen otras formas en que el PNUD y otras organizaciones de las Naciones Unidas han apoyado la cooperación Sur-Sur y triangular.

87. La Oficina de Evaluación Independiente del PNUD concluyó en 2024 su examen de mitad de período del marco estratégico 2022-2025 y la evaluación de la ayuda prestada por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur al Grupo de los 77 y China. En los informes elaborados a partir de las dos evaluaciones realizadas y las correspondientes respuestas de la administración, se recomendaron medidas con base empírica para mejorar la eficacia institucional de la Oficina y sus alianzas estratégicas.

## **VIII. Conclusiones y recomendaciones**

88. Con este informe se reafirma que la cooperación Sur-Sur sigue siendo una modalidad importante para fomentar un desarrollo sostenible e inclusivo. Dado que los retos mundiales y regionales siguen evolucionando, es indispensable que los resultados de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur sigan estando en consonancia con dichos retos. Para mejorar la capacidad de respuesta de la cooperación Sur-Sur a las nuevas prioridades en materia

de desarrollo, se recomienda realizar un examen de mitad de período del documento final de la Conferencia.

89. Pese a la volatilidad económica, las tensiones geopolíticas y los efectos del cambio climático, los países en desarrollo han progresado en el ámbito de la integración regional, la facilitación del comercio y la transformación digital. Además, la autonomía financiera y las transacciones transfronterizas entre las economías del Sur Global se verán reforzadas por la facilitación del comercio digital, la agilización de los procedimientos aduaneros y el desarrollo de sistemas de pago como BRICS Pay. Para aprovechar esos avances, se debe tratar de profundizar cuanto antes en la integración económica y el comercio entre los países del Sur, además de aprovechar los marcos regionales y acuerdos subregionales vigentes.

90. Es indispensable expandir los mecanismos financieros y los marcos de gestión de la deuda liderados por el Sur Global para hacer frente a las vulnerabilidades y crisis económicas en el Sur Global. Iniciativas regionales como la Alianza de Instituciones Financieras Multilaterales Africanas y el Mecanismo de Seguimiento de la Deuda Africana son modelos de los que se debe aprender para promover la sostenibilidad financiera. Para seguir mejorando la sostenibilidad de la deuda y la eficacia de la financiación para el desarrollo, los países en desarrollo deberían ampliar los mecanismos de financiación liderados por el Sur Global, entre otras cosas creando condiciones favorables para desbloquear los recursos financieros nacionales, fomentando acuerdos innovadores de canje de deuda y abogando por reformas de la arquitectura financiera internacional para que se tengan más presentes las prioridades del Sur Global. Es preciso fomentar el intercambio de soluciones en el marco de la cooperación Sur-Sur.

91. La transformación digital y la ciencia, la tecnología y la innovación son pilares fundamentales del desarrollo sostenible porque permiten promover la diversificación económica y la inclusión digital. Sin embargo, el acceso a las tecnologías digitales sigue siendo desigual, sobre todo en África y en los países menos adelantados. Para acelerar la iniciativa empresarial en el ámbito digital y fomentar el crecimiento impulsado por la innovación, será indispensable ampliar los centros regionales de incubación de tecnologías, afianzar los marcos de preparación para la inteligencia artificial, gobernanza y ciberseguridad, y promover los intercambios de conocimientos Sur-Sur sobre gobernanza digital.

92. La acción climática se ha convertido en un reto fundamental para el Sur Global, especialmente para los pequeños Estados insulares en desarrollo, que se ven afectados de manera desproporcionada por el cambio climático pero no reciben la financiación climática necesaria. Aunque la creación de iniciativas de resiliencia climática pone de relieve el liderazgo de los países en desarrollo a la hora de afrontar los retos ambientales, el déficit de financiación para la adaptación y la mitigación sigue constituyendo un escollo importante. Para mejorar la resiliencia climática y aumentar la preparación ante riesgos climáticos urgentes y críticos, es indispensable reforzar la cooperación Sur-Sur en agricultura climáticamente inteligente, energías renovables y soluciones basadas en la naturaleza, movilizándolo al mismo tiempo una mayor financiación climática.

93. La cooperación triangular está cobrando impulso como modalidad eficaz para aprovechar las alianzas innovadoras entre países en desarrollo y desarrollados. El compromiso del Grupo de los 20 y los países de la OCDE de apoyar las iniciativas Sur-Sur refleja la creciente importancia de la cooperación triangular para afrontar los retos mundiales. Para maximizar el impacto en el desarrollo, será preciso ampliar la cooperación triangular en el ámbito de las energías renovables, las infraestructuras digitales y la creación de capacidades, asegurándose al mismo tiempo de que esa cooperación siga respondiendo a las prioridades del Sur Global. Es preciso lograr una

mayor institucionalización y alineamiento con las prioridades nacionales en materia de desarrollo.

94. La ayuda humanitaria y la respuesta a las crisis recurriendo a la solidaridad Sur-Sur son cada vez más importantes para afrontar los conflictos actuales, las crisis económicas y los desastres provocados por el clima. Los países del Sur Global han movilizado una ayuda y un apoyo técnico considerables para las regiones afectadas por crisis, llegando incluso a coordinar esfuerzos de socorro después de desastres. Para mejorar la preparación para emergencias, urge institucionalizar los mecanismos regionales de intervención humanitaria, reforzar el intercambio de conocimientos Sur-Sur sobre resiliencia en casos de desastre y estrechar la cooperación Sur-Sur en los marcos de consolidación de la paz y recuperación después de las crisis.

---