



南南合作促进发展

Distr.: General
9 April 2025
Chinese
Original: English

南南合作高级别委员会

第二十二届会议

2025年5月27日至30日，纽约

临时议程* 项目3

审议秘书长关于执行高级别委员会

第21/1号决定进展情况的报告

联合国各组织为执行南南合作高级别委员会第21/1号决定而采取的措施，支持南南合作和三方合作，以加快落实《2030年可持续发展议程》

秘书长的报告**

摘要

本报告是根据南南合作高级别委员会第21/1号决定提交。报告介绍了联合国各组织如何进一步将南南合作和三方合作纳入其自身政策和战略的主流，同时加强会员国在2023年和2024年参与有效和有影响力的南南合作和三方合作举措的能力。国家一级纳入南南合作和三方合作并将其纳入主流的战略和方案框架所占比例越来越大，这表明会员国对联合国系统支持南南合作和三方合作的兴趣持续存在。报告最后提出了若干建议，以通过在能力建设、主流化、知识共享、筹资和多方利益攸关方参与方面的持续努力来加强南南合作和三方合作，同时利用联合国系统的支持和创新的衡量框架，加快实现《2030年可持续发展议程》的进展。

* [SSC/22/L.2](#)。

** 由于提交办公室无法控制的技术原因，本报告在截止日期之后提交处理。



一. 引言

1. 本报告是根据南南合作高级别委员会第二十一届会议通过的第 21/1 号决定提交，委员会在该决定中请秘书长报告在执行该决定包括在其报告(SSC/21/2)中提出的建议和提议方面取得的进展。第二十一届会议的主题是“通过南南合作和三方合作加快从 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行中恢复并落实《2030 年可持续发展议程》”，会议讨论了南南合作和三方合作在 COVID-19 大流行后将发挥的作用。全球卫生紧急情况加剧了全球南方现有的发展挑战，以及对外部冲击的脆弱性。债务困扰增加、冲突激增、贫困水平上升和可持续发展目标执行进展出现逆转，进一步恶化了该局势。
2. 在这一背景下，本报告重点介绍了全球南方在 2023 年和 2024 年扩大南南合作和三方合作的方式，尽管存在结构和背景方面的制约因素，但它们通过加强伙伴关系和调动各种发展资源。报告还审查了联合国各实体为将对南南合作和三方合作的支持纳入其政策、战略和方案工作而采取的措施。本报告概述了联合国系统为支持会员国促进能力发展、协助技术转让、调动资源和推动机构与网络之间的合作所作的努力。
3. 在本报告所述期间，南南合作和三方合作在实现发展目标方面的作用得到广泛认可：大会和经济及社会理事会共通过了 66 项决议、宣言和成果文件，联合国区域和次区域政府间进程纳入了南南合作和三方合作的观点。在许多文件中，还强调了如何利用联合国系统各实体来加强和扩大南南合作和三方合作努力，加强它们作为知识交流、能力建设和资源调动促进者的作用。联合国主要政府间进程和成果文件都将南南合作和三方合作作为工作模式纳入主流。同样，77 国集团进程的成果，如第三次南方首脑会议成果文件以及 77 国集团和中国外交部长第四十八次年会通过的《部长宣言》，载有将南南合作和三方合作纳入主流的规定，并承认它们对可持续发展的贡献。
4. 本报告概述了联合国发展系统为通过南南合作和三方合作加强团结以支持执行《2030 年议程》而采取的主要行动和举措。第二节回应了高级别委员会关于联合国所有实体进一步将南南合作和三方合作纳入其全球、区域和国家各级战略框架的要求。第三节审查了联合国发展系统应发展中国家的请求并在其领导下，为加强对南南合作和三方合作的支持而作出的努力，同时利用联合国各实体各自的任务和比较优势。第四节审查了全球南方机构之间的合作，通过建立网络，分享专门知识，以应对紧迫的发展挑战，包括 COVID-19 大流行带来的挑战。第五节重点介绍了联合国系统为弥合数字鸿沟、加快数字化转型和利用科学、技术和创新促进可持续发展而提供政策、财政、科学和技术支持的努力。第六节概述了为扩大供资机制而采取的措施，使联合国发展系统能够推进南南合作和三方合作。最后，第七节提出了关于高级别委员会第 21/1 号决定执行进展情况的结论，并提出了解决现有差距的建议。
5. 本报告所载信息涵盖 2023 年 1 月至 2024 年 12 月期间，主要通过联合国南南合作办公室(南南合作办公室)进行的年度调查收集。联合国各实体的机构报告

和为联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查进行的调查对上述报告作了补充。本报告根据 21 个联合国组织对 2024 年 12 月调查做出答复的意见，提供了一份说明性而非详尽的概述。¹

二. 继续将南南合作和三方合作纳入联合国各组织的政策、战略和工作计划

6. 在整个 2023 年和 2024 年，联合国各组织采取措施，在其战略框架和规划工具中，通过任命专门的协调人和继续投资于工作人员的学习和能力，进一步使南南合作和三方合作制度化。对南南合作办公室就本报告所述期间开展的活动进行调查的答复包括联合国发展实体将南南合作和三方合作纳入其全球和国家战略的许多实例，同时铭记各自的任务和比较优势。根据秘书长 2024 年发布的四年度全面政策审查(A/79/72-E/2024/12)，自 2021 年以来，在卫生、气候变化和社会保护等领域，东道国政府请求联合国支持南南合作和三方合作的比例从 53% 上升到 61%。联合国发展系统对这些要求作出了相应回应：81% 的调查答卷者将南南合作纳入战略计划合作模式，86% 的答卷者将南南合作成果纳入 2023 年的各机构报告，分别高于 2022 年的 73% 和 79%。

7. 世界粮食计划署(粮食计划署)创建的跨部门协调机制，即全球南南合作和三方合作工作队，于 2023 年完成了工作，其中包括将性别平等纳入粮食计划署推动的南南合作和三方合作的清单，以及将南南合作和三方合作纳入伙伴关系工具和国家战略计划的选项概述。因此，国家办事处首次可以使用具体指标进行报告，粮食署执行局 2023 年批准的国家战略计划中约有 78% 包括南南合作和三方合作。此外，世界粮食计划署执行局批准了粮食计划署 2023 年南南合作和三方合作政策的突破性更新，以及 900 万美元的实施计划，以确保质量和成果，同时应对新出现的需求。

8. 国际农业发展基金(农发基金)于 2023 年推出了新的“关于将南南合作和三方合作纳入国家战略机遇方案的业务指南”，从而将南南合作和三方合作纳入了所有六个国家战略。

9. 国际电信联盟(国际电联)设立了一个专门单位，以加强与联合国的协调，该单位有一个专门预算，以促进南南合作和三方合作举措，并监测整个组织的相

¹ 非洲经济委员会(非洲经委会)、欧洲经济委员会(欧洲经委会)、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、西亚经济社会委员会(西亚经社会)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际农业发展基金(农发基金)、国际劳工组织(劳工组织)、国际移民组织(移民组织)、国际电信联盟(国际电联)、联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处(最不发达等国家高代办)、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、泛美卫生组织/世界卫生组织(泛美卫生组织/世卫组织)、联合国资本发展基金(资发基金)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国开发计划署(开发署)、联合国环境规划署(环境署)、联合国工业发展组织(工发组织)、世界粮食计划署(粮食计划署)和世界旅游组织。

关活动。主要优先事项包括能力建设举措、改进数据收集以及审查和评价相关战略和举措。

10. 世界旅游组织将南南合作和三方合作纳入其项目指标工具包，用于工作人员培训，以使各项举措与可持续发展目标保持一致，并确保有效的项目设计、执行和评价。该组织还建立了强有力的数据收集和监测机制，从而能够全面报告南南合作和三方合作举措：项目指标工具包为评价南南合作和三方合作项目对实现可持续发展目标进展的影响提供了一个结构化框架，确保问责制和数据驱动驱动的改进，特别是对具体目标 17.6 和 17.9。

11. 在联合国工业发展组织(工发组织)新的南南合作和三方工业合作业务准则出台的同时，还推出了一个电子学习课程，导致 100 多个技术合作项目采用南南合作和三方合作模式。

12. 联合国儿童基金会(儿基会)出版了第三版“三方南南合作倡议准则”和“南南合作和三方合作伙伴关系指导说明”。2024 年，儿基会推出了关于南南合作和三方合作的电子课程，向工作人员介绍其概念框架和方案编制机会。目前，儿基会 57% 的国家方案文件包括南南合作和三方合作，所有这些关于国家方案的年度报告都介绍 2023 年开展的南南合作和三方合作活动。

13. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)还投资于加强工作人员的能力，以便通过区域讲习班将南南合作和三方合作纳入农业政策、方案和投资项目的主流，这些讲习班还提供了一个平台，与成员国讨论新的南南合作和三方合作资源调动机会。

14. 2023 年，联合国开发计划署(开发署)发布了一份题为《将南南合作和三方合作纳入主流：南南合作和三方合作设计、实施和文件编制的考虑因素》的新指导文件，旨在促进南南合作和三方合作在项目周期的所有阶段的整合，确保对发展举措采取更加统一和有效的方法。2024 年，66% 的开发署国家方案文件提到或包括南南合作参与的详细计划，而 10% 的开发署项目包括对南南合作和三方合作的支助，其中大多数侧重于加强国家能力。

15. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室委托编写了《审查为执行〈内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领〉而开展的南南合作》。² 根据调查结果，尽管执行期的后半部分受到 COVID-19 大流行的影响，使所取得的成果停滞或逆转，南南合作和三方合作在该方案取得的成就中发挥了重要作用。这项审查为扩大南南合作和三方合作以实现新的《内陆发展中国家行动纲领》的目标和具体目标提出了建议。

16. 泛美卫生组织 2023-2024 两年期业绩监测和评估工作以及 2024-2025 两年期工作计划包括关于纳入和报告南南合作和三方合作举措的信息。2023 年，泛美卫生组织 27 个国家办事处中有 21 个国家办事处和 3 个次区域实体报告支持或参

² 该出版物可参阅 <https://unsouthsouth.org/2024/07/01/review-of-south-south-cooperation-in-the-implementation-of-the-vienna-programme-of-action-for-ldcs-in-the-decade-2014-2024/>。

与了南南合作和三方合作活动。例如，泛美卫生组织、加勒比共同体(加共体)和阿根廷之间实施了一个两阶段的三方合作项目，以加强加共体成员国的国家和区域抗菌素耐药性检测和监测能力。

17. 国际移民组织(移民组织)2024-2028 年期间战略计划包括一项机构承诺，即大幅加强该组织作为南南合作和三方合作促进者的作用，通过国家主导的国家间移民问题协商机制促进南南区域一体化和区域间协作。目前正在审查移民组织的区域战略，以提供具体证据，说明在国家一级战略规划中使用南南合作的情况，并为移民组织总部、区域办事处和国家办事处工作人员在南南合作和三方合作方面的能力发展提供信息。

18. 在本报告所述期间，南南合作办公室进一步将南南合作和三方合作纳入全球和区域决策并使其主流化，从而将其纳入大会和经济及社会理事会通过的 66 项决议、宣言和成果文件。该办公室提供了以循证分析为基础的实质性和政策支持，以加强南南合作和三方合作在联合国主要政府间进程中的作用。显著贡献包括支持可持续发展高级别政治论坛、《2024-2034 十年期内陆发展中国家行动纲领》、2024 年第四次小岛屿发展中国家问题国际会议通过的《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》以及《未来契约》及其附件。这些努力表明，人们日益认识到南南合作和三方合作是加快实现可持续发展目标进展的重要机制。

19. 2023 年，南南合作办公室、发展协调办公室和各区域委员会发布了《将南南合作和三方合作纳入联合国发展系统国家和区域一级工作的指导方针》。南南合作办公室在整个 2024 年通过研讨会、网络研讨会和宣传材料传播了《准则》的使用情况。此外，南南合作办公室与发展协调办公室、联合国系统职员学院和联合国工作队一道，开发了一个电子学习模块，以支持联合国各机构将南南合作和三方合作纳入其区域和国家两级工作的主流。电子模块³是粮农组织、泛美卫生组织、联合国人口基金(人口基金)、南南合作办公室和粮食署共同资助的一项联合工作。成立的一个联合国任务小组促进开发和协助审查该电子模块的内容。任务小组由以下组织的代表组成：发展协调办公室、非洲经济委员会(非洲经委会)、欧洲经济委员会(欧洲经委会)、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、粮农组织、国际劳工组织(劳工组织)、移民组织、南南合作办公室、泛美卫生组织、开发署、联合国环境规划署(环境署)、人口基金、儿童基金会和粮食署。南南合作办公室和自愿国家审查之友小组共同主席出版了《关于将南南合作和三方合作纳入自愿国家审查的手册》，就如何将南南合作和三方合作纳入自愿国家审查的编制和列报提供了逐步指导和实例。该手册还补充了经济和社会事务部出版的《自愿国家审查准备手册》和其他自愿国家审查资源包。2024 年《自愿国家审查综合报告》承认南南合作是落实《2030 年议程》和应对发展筹资和债务减免方面持续挑战的相关手段。

³ 电子模块：利用南南合作和三方合作加速向可持续发展转型。可查阅 <https://unsouthsouth.org/our-work/capacity-development/sstc-e-module/>。

20. 南南合作办公室通过召集和支持众多高级别政策对话和论坛，在推动南南合作和三方合作方面发挥了关键作用。这些参与促进了关于债务困扰、气候行动、私营部门参与和可持续发展等重大全球挑战的知识交流。这些对话和论坛强调，必须扩大伙伴关系，利用南南合作和三方合作，以应对结构性挑战，加快实现全球承诺。通过促进这些交流，南南合作办公室为确定和传播良好做法作出了贡献，使各国能够实施更有效和更协调的解决方案。

三. 联合国各组织继续为会员国的南南合作和三方合作活动提供方案支助

21. 联合国各实体为将南南合作和三方合作纳入战略框架和规划工具而采取的措施，使会员国在应发展中国家的请求并在其自主权和领导力下，通过全系统办法，在实施南南合作和三方合作促进可持续发展时，能够以更有效的方式向会员国提供持续支持。若干驻地协调员牵头将南南合作和三方合作纳入共同国家分析和联合国可持续发展合作框架。据发展协调办公室称，2024年，就有117个联合国国家工作队将某种形式的南南合作和/或三方合作纳入其计划。

22. 南南投资论坛于2023年第三届非洲内部贸易博览会期间在开罗召开，是工发组织、非洲进出口银行和中国进出口银行之间的合作努力。在论坛上，与会者着重指出了具有巨大投资潜力的部门，并强调必须制定全面的监管框架和战略，以加强全球南方国家内部的投资流动。

23. 2023年，国际移民组织与东非共同体密切合作，通过优先考虑一站式边境站和统一边境官员能力建设方案等举措，推进非洲一体化议程。2023年1月，东非共同体秘书处与其伙伴国家合作，并在国际移民组织的支持下，开发了一个关于一站式边境站环境下移民管理的综合培训模块。因此，在乌干达对培训员进行了培训，使人员具备有效实施课程的必要技能。

24. 国际移民组织通过南南合作，在气候变化和人员流动方面的能力发展和技术援助方面发挥了关键作用。2023年，在国际移民组织的支持下，非洲移民管理能力建设中心协助举办了46次能力发展和知识共享活动，有654人参加，学习举措的数量比上一年增加了41%。

25. 中国-农发基金南南及三方合作基金显著扩大了其影响力，包括于2023年启动的一个项目，该项目旨在增强肯尼亚番茄价值链中农村青年的能力，由肯尼亚和中国的大学以及当地私营部门参与。在整个2023年和2024年，超过4000名农民接受了温室番茄种植和抗细菌品种开发项目的培训，增强了肯尼亚提高粮食系统韧性的能力。

26. 在本报告所述期间，粮农组织-中国南南合作方案通过追加捐款500万美元，启动了与肯尼亚、马拉维和纳米比亚的三个新项目。马拉维和纳米比亚的项目以第一阶段取得的成果为基础，支持国家在农业机械化、虫害综合防治和家禽生产等方面的能力。肯尼亚的项目是三方合作倡议组成部分，旨在通过引进中国和德国的专业知识和技术来促进低碳茶叶生产和价值链发展。

27. 国际原子能机构(原子能机构)促进柬埔寨、老挝人民民主共和国和越南之间的南南合作，除其他外，重点是检测跨境动物疾病的培训以及建筑物和基础设施安全的无损检测技术。

28. 联合国志愿人员组织越来越多地支持通过志愿服务开展南南合作：在本报告所述期间动员的全球公民中，85%以上来自全球南方，其中妇女占55%，占大多数，共有3 350名国际联合国志愿人员在全球南方其他国家服务。与世界卫生组织非洲区域办事处合作，于2024年启动了非洲妇女健康卫士倡议的第二阶段，以征聘22至35岁的年轻女性专业人员担任非洲国家的联合国志愿人员健康卫士。第一阶段超过了100名妇女健康卫士的目标，共动员了来自38个国家的145名妇女，为非洲47个国家办事处做出了贡献，加强了国家卫生系统或社区，同时获得了实践经验，并与领导人和同行建立了联系。

29. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)与和平大学合作，于2023年5月完成了一项关于在南南合作中落实发展权的良好做法的研究，推动南南合作与人权对话，强调南南合作和三方合作与发展权的互补和相辅相成的原则和做法。这项研究借鉴了印度-联合国发展伙伴关系基金在安提瓜和巴布达资助的项目的经验，以及印度、巴西和南非减缓贫穷和饥饿融资机制在安哥拉和科摩罗资助的两个项目的经验，这两个项目分别得到了巴西和南非的技术支持。2024年，发展权专家机制开展了一项题为“在国际发展合作中落实发展权”的专题研究，探讨了在不同形式的发展合作实践中将发展权纳入主流和落实发展权的问题。

30. 联合国人类住区规划署(人居署)促进了城市一级的区域间交流，以促进实现包容性城市的政策和做法。这些交流包括哥伦比亚和肯尼亚之间关于在非正式住区中以社区为基础解决经济适用住房问题的交流，以及支持刚果民主共和国和南非之间交流的一项新倡议，以促进两国采矿部门的可持续人类住区。

31. 在本报告所述期间，在气候变化、心理健康、儿童癌症、移民以及检测和监测抗菌素耐药性方面，为涉及32个泛美卫生组织成员国的15个以上区域和次区域项目提供了支助。泛美卫生组织还支持各国调动资源的努力，并支持实施由印度-联合国发展伙伴关系基金资助的三个项目：(a) 通过在特立尼达和多巴哥采用机器人和新技术，在COVID-19大流行期间增加获得医疗保健的机会；(b) 在巴拉圭查科地区增加妇幼保健服务和覆盖率；(c) 加强COVID-19患者的临床管理，并降低COVID-19在伯利兹医护人员中传播的风险。2023年，乌拉圭卫生情报枢纽是乌拉圭公共卫生部、乌拉圭国际合作署和泛美卫生组织的一项机构间举措，旨在加强乌拉圭卫生系统的知识共享，促进乌拉圭卫生系统区域内部和区域间的交流。

32. 2023年和2024年，开发署共促成了700个南南合作项目，涉及消除贫困、生物多样性保护、减缓气候变化、加强治理、性别平等、财政和金融管理以及数字化转型等广泛问题。⁴ 例如，开发署促进了与中国和斯里兰卡的合作，帮助

⁴ 见开发署透明度门户，可参阅 <https://open.undp.org/>。

埃塞俄比亚改善获得可再生能源解决方案的途径，利用沼气、生物量和太阳能技术使农村地区的 10 000 多户家庭受益。开发署还促进了孟加拉国、不丹、印度、尼泊尔和巴基斯坦之间关于通过跨境合作提高水资源保护和管理效率的政策的知识交流。另外，开发署在大不列颠及北爱尔兰联合王国的支持下，促成所罗门群岛和马绍尔群岛建立伙伴关系，以加强反洗钱能力，减少腐败，促进有效治理。

33. 劳工组织多边伙伴关系与发展合作部和劳工组织国际培训中心除开展全球一级的活动外，还协助开展了 14 个南南合作和三方合作项目，涉及 80 多个国家。⁵ 主要成就包括促进法国、肯尼亚和马达加斯加之间的三方合作，支持肯尼亚和马达加斯加的农业部门，同时加强合作社和中小企业进入法国市场的能力。通过同行交流国家经验，如肯尼亚达到环境、社会和治理标准的模式，马达加斯加公司正在获得技能，以适应进入欧洲市场的监管要求，同时促进就业机会丰富的价值链和负责任的商业做法。

34. 2024 年 11 月，联合国贸易和发展会议(贸发会议)发布了《南南合作衡量框架手册：试点测试的技术和程序问题》。该手册是一个重要的里程碑，有助于自愿测试衡量南南合作的商定框架，作为旨在加强会员国衡量和报告南南合作对《2030 年议程》贡献的能力的一套工具组成部分。该框架将在厄瓜多尔、约旦、马来西亚、纳米比亚、尼日利亚、秘鲁和卡塔尔进行试点，这些国家将就应用该框架衡量南南合作的可行性和挑战提供反馈，最终加强国家报告可持续发展目标指标 17.3.1 的能力。

35. 2023 年和 2024 年，西亚经济社会委员会(西亚经社会)推动了多项南南合作和三方合作倡议，以加强国家、次区域和区域层面的同行学习和知识交流。2023 年，西亚经社会通过将乌拉圭与阿拉伯国家联系起来，分享将社会保险覆盖范围扩大到非正规工人的创新方法，鼓励埃及制定类似的计划，从而促进了区域间合作。此外，西亚经社会还促进了吉布提和埃及之间关于数字人口和住房普查的技术交流，确保埃及捐赠 1 400 台平板电脑，以支持 2024 年吉布提举办的人口普查。2024 年，西亚经社会组织了 85 项活动，重点是政策设计和执行、劳动力市场适应和减少不平等，包括关于将社会工作者纳入社会保护系统和弥合海湾阿拉伯国家合作委员会国家技能差距的讲习班。在开罗举行的第三届阿拉伯平等论坛展示了各国在多重危机期间成功减轻不平等现象的最佳做法。这些努力反映了西亚经社会致力于促进各区域的知识共享和能力建设，以加强政策应对和发展成果。

36. 拉加经委会于 2023 年举办了拉丁美洲和加勒比南南合作区域会议第一次会议。这一新的政府间机构旨在通过南南合作和三方合作的创新机制支持会员国，使用超越基于人均国内生产总值的毕业标准的指标，如多层次脆弱性，不让任何人掉队。2024 年，拉丁美洲和加勒比南南合作区域会议理事会第一次会议决

⁵ 劳工组织，《国际劳工组织经常预算中的南南合作：2024 年回顾》。可参阅 www.ilo.org/sites/default/files/2025-01/Results%202024%20RBTC-SSTC_FINAL.pdf。

定批准由贸发会议牵头的衡量南南合作的全球自愿框架，并通过举办培训讲习班加强拉丁美洲和加勒比国家的能力。此外，会议将编制一份将性别观点纳入国际发展合作方案和项目主流的行动计划，并将提交 2025 年 6 月举行的拉丁美洲和加勒比南南合作区域会议第二次会议。

37. 2023 年，泰国驻地协调员代表联合国国家工作队，与欧洲联盟和泰国国际合作署合作，在《2022-2026 年泰国可持续发展合作框架》下启动了三项南南合作和三方合作倡议。这些旗舰举措旨在推进有机农业和加强生殖健康服务，包括助产士的能力建设。

四. 支持南方网络和机构

38. 关于建立或加强国家和区域机构以管理南南合作和三方合作的建议是第二次联合国南南合作高级别会议布宜诺斯艾利斯成果文件中影响最大的建议之一。如果没有这样的机构来进一步加强发展合作，许多前景看好的行动计划就无法落实。在报告所述期间，联合国各实体已加快努力，通过在线网络、知识平台、远程学习和虚拟培训，设计和实施创新的南南合作和三方合作倡议。

39. 2024 年，南南合作办公室与开发署一道开展了一项广泛的工作，以改造南南银河系统，该系统是联合国全系统与南南合作和三方合作有关的知识共享和促成伙伴关系的平台。改造的重点是改善总体用户体验，升级核心功能和技术，并加强对现有知识产品、数据和研究的获取。目前，该平台是一个全球开放的良好做法、解决方案、知识产品和其他资源库，所有人都可以使用。关于其知识分享功能，该平台载有 960 多个涵盖所有可持续发展目标的实用解决方案，至于其促成伙伴关系功能，该平台拥有 600 多个注册组织。平台所载的这些良好做法说明了如何利用南南合作和三方合作，通过不同可持续发展问题和地理区域的同行知识交流，应对地方发展挑战。

40. 原子能机构根据其南南合作战略，支持亚太放射肿瘤学网络加强亚太区域中低收入国家放射肿瘤学家、医学物理学家和放射治疗师的临床决策和继续专业教育能力。2024 年，30 多位癌症专家齐聚印度尼西亚巴厘岛，对虚拟肿瘤委员会的三年实施情况进行全面审查。该委员会在 COVID-19 大流行之后成立，他们一直在汇集来自该地区的肿瘤专业知识和资源，以改善临床决策，更好地应对癌症护理挑战。

41. 为促进私营部门参与南南合作，在《联合国全球契约》非洲战略框架内，开展了与非洲工商领袖联盟和全球非洲工商倡议合作，将非洲大陆的工商领袖聚集在一起，共同解决与可持续发展有关的关键问题，在南南合作的框架内促进多利益攸关方伙伴关系，释放非洲的经济潜力。2023 年，非洲工商领袖联盟分享了如何推动行动的技术诀窍，以期在与可再生能源目标和复原力计划有关的承诺方面实现切实成果。同样，根据联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十七届会议期间发表的《非洲商业领袖气候声明》，全球非洲工商倡议在参与企业中实现了碳足迹减少近 25% 的目标。

42. 2023 年，国际移民组织和摩洛哥国家公共卫生学院与流行病学和疾病控制局协调，举办了第二期“冬季学校”讲习班，讨论关于性健康和生殖健康、心理健康和心理支持、社会保护、健康保险和与移民共同生活原则等问题。来自埃及、利比亚、摩洛哥、苏丹、突尼斯和也门的与会者组成了一个由中东和北非地区参与移民保健的不同行为体组成的网络。讲习班为他们提供了一个机会，以制定将移民纳入全民医保的建议，并利用伙伴国家的经验，将移民人口纳入卫生系统。

43. 在 2023 年亚太南南合作和三方合作总干事论坛第五届会议之际，亚太经社会推出了南南合作协调中心，⁶ 这是亚太经社会为本区域成员国以及南南合作和三方合作的主要参与者开发的一个互动式虚拟平台。该平台旨在协助援助提供方和潜在受援方之间牵线搭桥。南南合作协调中心还促进该区域主要行为体和英才中心之间的联网和积极合作，包括通过活跃的工作组和同业交流圈。此外，各成员国还可通过亚太经社会共同体平台，在亚太总干事论坛年度会议闭会期间继续相互接触。

44. 2023 年，泛美卫生组织在美洲跨部门促进卫生公平会议期间启动了美洲卫生公平跨部门工作和社会参与网络，这次会议有来自 20 多个国家的 140 多名参与者。建立该网络是为了交流经验教训，并加强跨部门能力，通过解决社会决定因素来减少保健方面的不平等现象。

45. 南南合作办公室启动了南南合作和三方合作解决方案实验室，这是一个测试和孵化南南合作和三方合作创新解决方案的全球开放平台。该实验室目前与欧洲经委会、原子能机构、粮食计划署、马斯达尔市、扎耶德国际环境基金会和海湾研究与发展组织合作。该实验室旨在通过促进创新和可扩展的解决方案来应对发展中国家面临的复杂发展挑战，加快实现可持续发展目标和《2030 年议程》。实验室将利用联合国各机构和其他伙伴，包括私营部门、研究机构和学术界的知识、经验和创新生态系统。

五. 为促进发展中国家获得数字技术和其他赋能技术而提供的支持

46. 获得技术的机会不均加剧了不平等，严重影响了小岛屿发展中国家和内陆发展中国家等处境特殊的国家。在《未来契约》及其附件《全球数字契约》中，会员国承诺致力于缩小发达国家与发展中国家内部和之间的技术差距。同样，南南合作高级别委员会在其第 21/1 号决定中请联合国各实体支持旨在弥合科学、技术及创新鸿沟和快速跟踪数字化转型的政策。

47. 77 国集团加中国国家元首和政府首脑在 2023 年举行的峰会上通过了《关于当前发展面临的挑战：科学、技术和创新的作用的哈瓦那宣言》，强调科技创新

⁶ 可参阅 <https://sdghelpdesk.unescap.org/south-south-cooperation-connector>。

领域南南合作和三方合作的重要性，并鼓励建立新的科技创新南南合作与交流平台。

48. 人口与发展伙伴是 1994 年成立并得到人口基金支持的一个南南政府间联盟，在孟加拉国举行了一次有非洲、亚洲和拉丁美洲 27 个国家代表参加的国际部际会议，以纪念其成立 30 周年。在由此产生的《达卡宣言》中，成员国承诺将南南合作纳入国家发展政策、战略和预算，并通过强调生成和利用数据以制定循证政策的重要性，利用数字转型机会。

49. 2008 年在联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)主持下成立的促进南南合作国际科学、技术和创新中心，由马来西亚政府担任东道国，继续促进科学、技术和创新方面的知识共享。2024 年，该中心提供了高级别决策者培训方案更新版，题为“增强明天的权能：利用技术优势推进科学和技术政策”，该方案促进了非洲、亚洲和中东决策者之间的经验交流。

50. 教科文组织和南南合作办公室合作开展了一项由青年领导的倡议，以支持各国解决科学、技术和创新鸿沟问题。该项目名为“绿色高等教育：通过南南大学合作网络中切实的青年参与和领导力促进科学、技术和创新在可持续发展目标影响中的作用”，于 2023 年 12 月在阿拉伯联合酋长国迪拜举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议上启动。该项目是与中国政府合作提供，由南南合作办公室管理。它促进了南南大学合作网络成员大学之间的结构性对话，增进青年参与科学、技术和创新并发挥领导作用，以加快实现可持续发展目标的进展。

51. 农村居民和边缘化群体从数字化中获益最多，但由于数字鸿沟，他们也最有可能进一步落后。因此，推进农村数字化转型一直是粮农组织的一个重要工作领域，在中国的宝贵支持下，粮农组织与拉美及加勒比国家共同体(拉加共同体)合作，加强了 12 个拉丁美洲国家从 COVID-19 对农村生计和粮食系统的影响中恢复的能力，推进了农村数字化转型，并提高了拉加共同体成员国 4 000 多个农民的抗灾能力。这方面最重要的成就包括举办了 70 多个数字扫盲培训课程，提供了 400 多个技术设备，与 50 多个实体合作，以及创建农村和农业数字化融资平台。

52. COVID-19 疫情的出现，加上经济、社会和环境的不确定性，加剧了亚太地区的数字鸿沟和发展不平等。在亚太经社会的支持下，举行了第五届亚太南南合作和三方合作总干事论坛，主题是“数字创新和南南合作：推动亚洲及太平洋的可持续发展”。该论坛为与会者提供机会，讨论关于具有在亚太区域其他国家适应潜力的数字创新解决方案的具体实例，从而通过南南合作作为数字时代的包容性增长和可持续发展铺平了道路。

53. 国际电联与联合王国外交、联邦和发展事务部合作，支持南非、尼日利亚和肯尼亚的国家机构代表分享知识和加强能力，以开发可持续数字连通和接入模式。在中国全球发展和南南合作基金的财政支持下，乌干达信息和通信技术部正在牵头修订国家电子废物管理政策，以便纳入生产者延伸责任原则。

54. 贸发会议与西非国家经济共同体(西非经共体)委员会和成员国密切合作,支持西非经共体制定区域电子商务战略。该战略与西非经共体《2050年愿景》保持一致,将有助于该区域努力充分利用技术来加快结构变革和发展,并促进区域一体化。外贸培训方案包括一个旨在加强区域实体能力的项目,以促进小岛屿发展中国家的数字经济。该项目将小岛屿发展中国家的政府、电子商务和贸易专业人员聚集在一起,为他们提供有组织的培训和知识共享机会。
55. 联合国资本发展基金加强了政府在国家一级衡量数字化转型的能力,并在2023年由25个国家实施了包容性数字经济记分卡。迄今为止,来自记分卡的数据已为几个参与国的政策制定提供了信息,10个国家已将记分卡作为其官方国家数字化转型衡量工具。在非洲、加勒比和太平洋国家组织和欧洲联盟的支持下,资发基金启动了加勒比金融科技普惠性迭代升级,与该区域国家政府合作,利用当地和全球金融科技公司提出市场现成的解决方案,汇聚加勒比地区的金融生态系统,支持创新和普惠金融,以加强跨部门合作,促进国家自主权和南方国家之间的专门知识交流。五名获奖者获得了50万美元的绩效融资,用于将电子商务解决方案扩展到加勒比地区得不到充分服务的民众。
56. 西亚经社会就第二次联合国南南合作问题高级别会议布宜诺斯艾利斯成果文件中确定的重点关切领域的问题,协助成员国制定了15份以上的国家政策文件。这方面的例子包括吉布提、阿拉伯叙利亚共和国、也门和巴勒斯坦国的信息和通信技术安全战略;伊拉克和毛里塔尼亚的人工智能战略;伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国的云计算政策;以及约旦的区块链和数字包容政策。除了通过南南合作和三方合作促成的政策变化外,西亚经社会还促进了知识和经验的交流,包括通过两次侧重于探索数字普查工具和方法的研究考察,第一次是索马里国家统计局工作人员到埃及的中央公众动员和统计局进行考察,第二次由埃及政府机构统计员、人口学家以及技术和方案拟订专家组成的小组访问沙特阿拉伯的技术对应方,以便讨论综合普查方法。
57. 泛美卫生组织在南南合作办公室管理的印度-联合国发展伙伴关系基金的支持下,加强了特立尼达和多巴哥卫生部将先进技术纳入该国医疗保健系统的能力。该基金承诺提供100万美元,以支持特立尼达和多巴哥应对COVID-19,并为特立尼达和多巴哥卫生部、驻地协调员办公室和泛美卫生组织的合作努力提供财政支持。该项目名为“将高科技和低科技(HALT)引入应对COVID-19”,包括整合人形移动医疗机器人用于当地公共卫生部门,使卫生部能够将数字医疗设备整合到特立尼达和多巴哥的国家系统中。
58. 在2018年开发的电子免疫和物流监测系统成功经验的基础上,印度尼西亚卫生部通过开发署数字卫生促进发展中心向其他国家提供了该系统。2024年,马拉维卫生部代表团赴印尼考察,学习印尼经验。从交流中吸取的经验教训将为马拉维制定战略,简化该国医疗后勤程序并确保公平分配疫苗。
59. 南南合作办公室和大韩民国实施的通过南南合作和三方科技合作促进减贫能力建设基金/方案支持制定详细的技术解决方案和实施计划,以应对柬埔寨、

老挝人民民主共和国、泰国和越南的各种挑战，使社区成员，特别是妇女，在水-能源-粮食关系中采取可持续做法所需的技能。

六. 调动资源以推动南南合作和三方合作

60. 迫切 need 要加强全球伙伴关系和合作，以解决日益扩大的资金缺口，加强大流行病后的复苏，并促进可持续发展，特别是在最不发达国家和其他脆弱国家。本节报告会员国和联合国实体为增加对联合国南南合作基金和其他相关筹资机制的捐款而采取的措施，同时回顾南南合作相对于南北合作的互补性。

61. 2023 年，世界粮食计划署通过南南合作和三方合作，从 149 个国家机构调动了技术和财政资源。此外，粮食署南南合作和三方合作股还从全球南方国家为南南合作和三方合作项目筹集了更多资金，包括通过印度、巴西和南非减缓贫困和饥饿基金以及从私人基金会筹集资金。粮食署在中国政府支持下发起的南南合作和三方合作创新挑战扩大了全球南方提供的零饥饿解决方案并使其多样化，增强了发展中国家作为技术提供者参与南南合作和三方合作的能力。

62. 粮农组织-中国-乌干达南南合作项目第三阶段于 2023 年启动，旨在支持乌干达农业部门的发展。乌干达承诺了近 1 000 万美元。这一捐款是最不发达国家为粮农组织推动的南南合作项目提供的最重要的捐款之一。

63. 在 2023 年举行的第八届世界投资论坛上，贸发会议和非洲主权投资者论坛承诺建立伙伴关系，帮助释放对非洲能源转型和基础设施等领域的投资，利用非洲和全球机构投资者，如主权基金，帮助为可持续发展提供资金，特别是在与实现可持续发展目标有关的部门。该合作伙伴关系旨在促进联合投资和合作，包括南南合作。

64. 联合国南南合作基金扩大了投资组合，增加了由俄罗斯联邦新捐款支助的新方案，并利用葡萄牙提供的种子资金设立了三方合作窗口。该窗口的设立是对我在 2022 年向大会提交的关于南南合作状况的报告(A/77/297)中提出的建议的回应。南南合作办公室与中国之间的合作已扩大到建立中国-联合国全球南南发展融资机制，这反映了南南合作办公室为集中财政资源加强会员国的南南合作和三方合作所作的巨大努力。与伊斯兰开发银行和石油输出国组织国际开发基金建立了合作框架，以深化对创新解决方案和能力建设努力的支持，加强南南合作和三方合作在应对全球挑战方面的作用。

65. 最后，全球南方的 50 多个国家与南南合作办公室管理的信托基金合作，实施了至少 57 个发展项目，总预算超过 4 360 万美元。这些项目从小额催化赠款到超过 100 万美元的举措，都有助于取得各种发展成果。因此，300 多万人(52% 为妇女)受益于知识、健康、环境和生活条件的改善，而超过 403 个发展解决方案和知识交流机会进一步加强了南南合作和三方合作。信托基金支助的项目对国家政策和机构产生了影响，例如儿童基金会在尼加拉瓜牵头的一项倡议，该倡议提高了教育系统接纳残疾儿童的能力。这些信托基金还推动了实现从减贫到清洁能源等可持续发展目标的进展。例如，在乌干达，印度、巴西和南非减

缓贫困和饥饿基金的一个项目通过农产工业举措增强妇女和青年的权能，解决了长期粮食不安全问题。同样，2024年在贝宁启动的一个项目通过建造一个半现代化的加工厂、安装设备和培训1400多名盐生产者来支持当地的盐生产。佩雷斯-格雷罗促进南南合作信托基金继续支持研究、知识交流、环境保护和改善资源管理。

七. 结论和建议

66. 本报告介绍了联合国各实体加紧努力将南南合作纳入其工作的不同方式，包括建设工作人员能力，制定监测和评价框架，以及将南南合作和三方合作纳入战略和方案工具及方法的主流。报告还强调了联合国系统为支持会员国实施南南合作和三方合作倡议以加快实现可持续发展目标进展而采取的切实措施，其中涉及致力于为全球南方分享资源、专门知识和应对全球南方发展挑战的实践经验的政府和非政府网络及机构。南南合作办公室与联合国其他实体合作为联合国国家工作队开发电子模块，这是联合行动的一个显著例子，可以进一步扩大规模，以加强全系统在推进南南合作和三方合作方面的能力和协调。成功执行即将于2025年制定的联合国全系统南南合作和三方合作战略将是整个联合国系统的共同责任，需要联合国所有实体的参与和支持，包括调动财政资源。

67. 越来越多的南南合作指导材料和培训模块证实，为满足会员国的支助请求，在建设工作人员和机构能力方面进行了投资。考虑到南南合作的文书和协定所占比例表明，为将南南合作纳入整个联合国发展系统的主流而作出的持续努力，以及会员国对这一合作模式的持续兴趣。

68. 越来越多的南南合作和三方合作良好做法得到了调查、记录和传播，包括通过不同的在线平台进行传播，这表明在促进可持续发展方面有丰富的经验，并表明人们信任联合国各实体是促进各发展领域知识交流，特别是试行创新办法的首选伙伴。

69. 尽管本报告列举了在报告所述期间调动财政资源的例子，但在通过为南南合作和三方合作提供更有利、多样化和可预测的资金来扩大各项举措方面，还需要做更多的工作。在这方面，联合国发展系统各实体应继续协助各国确定有助于南南合作和三方合作的其他金融工具，包括专用信托基金、区域筹资平台和创新筹资机制。让国际和区域金融机构及开发银行参与为南南合作设立专门的融资窗口，将有助于调动优惠资金，确保南南合作项目获得充足的资源。此外，探索创新融资模式，如影响力投资、混合融资和债务转换，将使全球南方国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，能够通过南南合作和三方合作，将财政资源引向优先发展领域。

70. 联合国各实体将进一步加强各种机制，以增加多方利益攸关方的参与，包括私营部门的参与，特别是促进企业对企业的合作、技术交流和对全球南方推动的发展举措的投资。这还需要民间社会组织参与参与性评价和执行南南合作

倡议，以确保包容性和基层影响。联合国发展系统将支持区域和次区域网络作为南南合作中心，促进跨部门伙伴关系和知识共享。

71. 经过多年关于如何通过全球南方制定的自愿办法适当衡量南南合作的讨论，发布了《衡量南南合作框架手册：试点测试的技术和程序问题》，该手册是一项重要里程碑。目前正在试点采用的该手册框架大有可为，最终可能鼓励更多的全球南方国家参与南南合作和三方合作，推动新的势头，加快对《2030 年议程》的贡献。这要求联合国各实体在贸发会议的领导下，继续支持完善和扩大这一框架，鼓励更多国家采用标准化方法来评估和报告其对南南合作的贡献。在这方面，加强收集、分析和报告南南合作数据的国家统计能力至关重要。

72. 一些联合国国家工作队采取了南南合作联合举措，展示了推进可持续发展的有希望的办法。这些合作努力有可能扩大影响，促进知识交流，加强发展中国家间的技术合作。通过利用国家和区域专门知识，这些举措可以促进更全面和综合的项目，加快实现可持续发展目标的进展。此外，它们还可以成为吸引额外财政和技术资源、加强伙伴关系和加强机构能力的催化剂。

73. 鉴于全球南方面临紧迫的全球挑战，必须在包括气候行动在内的优先领域扩大南南合作和三方合作；科学、技术和创新；数字化转型；以及人工智能的变革潜力。这两种方式都应加以利用，并应作为南北合作的补充。扩大南南数字合作对于弥合发展中国家的数字鸿沟、加强技术转让和建设数字基础设施至关重要。此外，应加强促进科学、技术和创新领域的南南合作和三方合作，以加快创新的传播，促进技术伙伴关系，并提高发展中国家应对复杂发展挑战的能力。联合国发展系统将促进交流良好做法、战略和政策，并加强平台，使发展中国家能够就促进这些关键领域可持续发展的解决方案开展合作。