



## 第八十届会议

临时议程\* 项目 23 (b)

发展方面的业务活动：南南合作促进发展

## 南南合作现状

### 秘书长的报告

#### 摘要

本报告是应大会第 79/236 号决议的要求提交的。大会在该决议中请秘书长向大会第八十届会议提交一份全面报告，说明南南合作情况，包括第二次联合国南南合作高级别会议布宜诺斯艾利斯成果文件所载建议的执行情况。报告强调发展中国家之间为加快推进可持续发展目标而展现的团结与协作，并强调许多联合国实体在 2024 年向全球南方会员国提供支持，领域包括：应对不确定性和冲击、应对气候变化和向绿色经济转型、最大限度地利用数字化转型惠益以及克服债务困扰和筹资渠道方面的挑战。报告最后提出一系列建议，阐述在不断变化的发展格局中，应如何在执行《2030 年可持续发展议程》的剩余五年里加强南南和三方合作的作用。

\* A/80/150。



## 一. 引言

1. 本报告是应大会第 79/236 号决议的要求提交的，会员国在该决议中请秘书长向大会第八十届会议提交一份全面报告，说明南南合作情况，包括第二次联合国南南合作高级别会议布宜诺斯艾利斯成果文件所载建议的执行情况。报告强调了全球背景以及对南南和三方合作承诺的加强，后者在 2024 年关键政府间进程和全球议程制定会议中得到体现。

2. 报告指出，为加快推进可持续发展目标，发展中国家正在优先采用协作式、创新和因地制宜的解决方案。第三节载有在联合国实体支持下实施的几个南南和三方合作实例。这些实例涉及应对不确定性和冲击；气候变化和向绿色经济转型；数字化转型的惠益；债务困扰和发展筹资渠道方面的挑战。报告也记录了联合国实体为衡量南南合作而推动的举措所取得的进展。第四节分析了联合国各实体如何为执行第二次联合国南南合作高级别会议布宜诺斯艾利斯成果文件的各项建议作出贡献。所提供的实例涉及：将南南和三方合作纳入联合国实体的战略、计划和方案；通过能力发展、知识和经验分享、政策制定、伙伴关系建设和资源调动向会员国提供支持的举措；在执行联合国全系统南南合作和三方合作促进可持续发展战略方面取得的进展。第五节重点介绍联合国南南合作办公室如何努力在全球、区域和国家各级，使联合国对南南和三方合作的支持更加协调一致。第六节所载的结论和建议旨在加强南南和三方合作，以加快落实《2030 年可持续发展议程》。本报告应与秘书长提交给 2025 年举行的南南合作高级别委员会第二十二届会议的报告(SSC/22/2)一并阅读，后者也包含了联合国支持南南和三方合作的若干实例。

3. 本报告的主要依据是两方面调查的结果：一是联合国南南合作办公室对联合国实体进行的一项调查，二是经济和社会事务部就大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 75/233 号决议的执行情况所进行的调查。

## 二. 全球背景

4. 2024 年，发展中国家在重要的全球峰会和会议上强调，必须在作为上个报告期工作重心的冠状病毒病(COVID-19)大流行恢复工作的基础上再接再厉，增进团结和推动进步。

5. 尽管疫情后旅游业的反弹促进了小岛屿发展中国家国内生产总值的增长，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的进展仍远低于目标。<sup>1</sup>在与气候相关的灾害造成的经济损失方面，最不发达国家和内陆发展中国家遭受的损失尤为严重。在最不发达国家，灾害造成的死亡率比全球平均水平高 170%。<sup>2</sup>

<sup>1</sup> 联合国经济和社会事务部，“小岛屿发展中国家：经济形势与展望”，《2024 年中期世界经济形势与展望》(E/2024/56)。

<sup>2</sup> 见 [https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2024/2024\\_Factsheets.pdf](https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2024/2024_Factsheets.pdf)。

6. 国际移民组织(移民组织)在其《2024年世界移民报告》中指出,疫情后移民出现反弹,但仍低于2019年水平,移民流动目前大都属于区域内流动(在亚洲和非洲,80%的移民在本区域出生)。

7. 2024年的一个主要特点是通过了若干对全球南方具有重大意义的决定,包括第三届南方首脑会议(2024年1月在坎帕拉举行)成果文件所含决定、2024年5月通过的安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程:实现韧性繁荣的新宣言(见大会第78/317号决议)所含决定以及2024年12月通过的《内陆发展中国家2024-2034年十年行动纲领》(见大会第79/233号决议)所含决定。

8. 77国集团的134个成员国和中国参加了第三届南方首脑会议,这些国家共占全球人口的80%。与会各方围绕“不让任何一个人掉队”的主题,确认全球南方有其特殊的需求和优势,并着重指出必须在工业化、贸易、投资、气候变化、消除贫困和数字化等能够推动持续进步的领域加强南南合作。各成员国还呼吁改革国际金融架构,以更好地反映发展中国家的需求和优先事项,并呼吁寻求债务危机的公平解决办法。

9. 2024年,巴西在担任二十国集团主席国期间突出强调了全球南方的优先事项,包括贫困、饥饿、不平等、社会经济发展、环境保护和全球治理改革。二十国集团还为全球南方提供了一个放大其在全球事务中话语权的平台,包括通过贸易加强南南关系。二十国集团还发起了“抗击饥饿与贫困全球联盟”,<sup>3</sup>其核心任务是支持采纳旨在减少饥饿和贫困、有据可依的国家政策和方案。该联盟大大推动了为实施有效公共政策和社会技术以在全球消除饥饿与贫困而汇集资源和知识的进程。

### 三. 联合国实体如何帮助各国抓住新技术带来的机遇建设复原力

#### A. 应对不确定性和冲击以加快推进可持续发展目标

10. 鉴于上述趋势以及《2024年世界经济形势与展望》<sup>4</sup>的内容,通往2030年的道路显然充满不确定性和冲击。因此,帮助发展中国家建设复原力仍然是联合国发展系统的一个优先事项。

11. 2024年,联合国贸易和发展会议(贸发会议)的技术合作项目帮助应对了气候变化和向绿色经济转型的问题,并通过南南同行学习以及在区域一级协调相关产业政策,推动了结构转型,以便为各国实现绿色经济转型的备选途径提供依据。这些项目还帮助巴西、哥伦比亚、多米尼加共和国、洪都拉斯、哈萨克斯坦、马来西亚、墨西哥、巴基斯坦和土耳其提升了政策分析和战略发展方面的能力。

<sup>3</sup> 见 <https://globalallianceagainsthungerandpoverty.org/>。

<sup>4</sup> 《2024年世界经济形势与展望》(联合国出版物,2024年)。

12. 世界粮食计划署(粮食署)在巴西担任主席国期间的二十国集团议程中以及在抗击饥饿与贫困全球联盟中发挥了关键作用。粮食署通过其在巴西、中国和科特迪瓦的创新型卓越中心模式，推动发展中国家与联合国实体协作分享解决办法。2024年，粮食署促成的交流活动直接惠及17个国家。2024年，联合国粮食及农业组织(粮农组织)也启动了针对特色农产品的南南和三方合作网络，以促进在阿尔及利亚、柬埔寨、莱索托和菲律宾四个国家的知识共享和技术转让。<sup>5</sup> 该举措的目的是帮助建设小农和当地社区的能力，以减轻与气候变化、市场波动和粮食不安全相关的脆弱性。

13. 2024年，国际劳工组织在五个区域强化了南南和三方合作努力。这些举措包括：就未来工作以及气候变化在拉丁美洲及其他地区的影响问题，与巴西及“金砖+”集团开展协作；就增强东南亚人民应对经济和其他冲击的能力以及为促进长期发展建设人力，与中国开展区域知识分享。

14. 2024年，联合国各实体继续将支持受灾害和不稳定局势影响的国家作为优先事项。在菲律宾，移民组织提供了紧急支助和早期恢复支助，并开展了备灾方面的能力建设。在喀麦隆，移民组织协助扩大了一项建设和平领域的南南合作方案，旨在通过分享哥伦比亚吸取的经验教训，培养全球南方国家管理和解决冲突的能力。联合国开发计划署(开发署)启动了一项新倡议，旨在支持预警系统以及帮助脆弱社区预测并应对自然危害。“以精准信息助力行动导向型预警系统”的倡议将从马尔代夫和巴基斯坦着手，增强6个国家的气候韧性。<sup>6</sup>

## B. 应对气候变化和向绿色经济转型

15. 联合国环境规划署(环境署)向非洲、阿拉伯国家和拉丁美洲的环境部长区域论坛提供支持，此举推动了在制定气候行动政策方面的合作，促进了知识分享，并为筹备《联合国气候变化框架公约》缔约方会议的届会提供了资源调动方面的支持。环境署担任了非洲部长级环境会议第十届特别会议的秘书处，支持成员国通过了数项决定，旨在增进非洲在缔约方会议各届会议上的共同立场，并提升非洲在减轻荒漠化、土地退化和干旱方面的抱负。在本届会议上，环境署发布了题为“非洲自然资本图集：促进实现《非洲2063年议程》”的报告，<sup>7</sup> 其中对非洲自然资源状况作了全面、可靠且有科学公信力的评估。

16. 非洲经济委员会(非洲经委会)与非洲联盟委员会、非洲联盟发展署和非洲开发银行等泛非机构协作，为非洲谈判员小组参与全球气候变化谈判提供了支持。非洲经委会提供的支持包括合办第十二届非洲气候变化与发展会议，重点讨论气候适应的筹资问题。除成果文件外，此次活动还形成了非洲对缔约方会议第

<sup>5</sup> 联合国粮食及农业组织，“粮农组织启动新的全球南南和三方合作项目以支持‘一国一品’倡议”，2024年10月23日。

<sup>6</sup> 联合国开发计划署，“开发署驻华代表就两项支持巴基斯坦和马尔代夫预警系统的新举措签署资金协议”，2024年12月17日。

<sup>7</sup> 非洲开发银行和联合国环境规划署，《非洲自然资本图集：促进实现〈非洲2063年议程〉》，2024年。

二十九届会议的共同立场。<sup>8</sup> 与此类似，西亚经济社会委员会(西亚经社会)也为阿拉伯国家和阿拉伯谈判员小组参与第二十九届会议提供了支持，为谈判员培养谈判能力以及推动在区域层面就气候优先事项和立场达成一致提供了重要平台。

17. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)与斐济、印度尼西亚和马尔代夫政府共同主办了一场旨在推动海洋气候行动区域对话的活动，26 国政府和关键利益攸关方在会上探索了区域合作的机遇，最终启动了“关于海洋气候行动的区域合作倡议”。<sup>9</sup>

18. 2024 年，开发署负责牵头联合国全系统参与的“2025 气候承诺”，宗旨是在缔约方会议第三十届会议召开前，围绕 2025 年第三轮国家自主贡献，为发展中国家协调并提供有针对性的支持。2024 年，开发署与联合国国家工作队举行了 98 次会议，并在 61 个国家对联合国在国家自主贡献方面提供的支持进行了梳理整合，同时还对联合国系统提供的支持进行了全球性梳理。根据“2025 气候承诺”，还就加强国家自主贡献与国家适应计划之间的一致性向各国提供支持，协助将国家自主贡献中的各项努力变得更具投资吸引力，并使其能够以包容、全社会参与的方式加以实施。

19. 联合国南南合作办公室启动了关于气候行动的南南银河专题数据库，其中收录了与气候行动相关的新闻、活动、知识产品，以及超过 40 个全球南方在可持续发展目标 13 方面的良好做法与解决方案实例。在大韩民国与联合国南南合作办公室“通过南南和三方科技合作促进减贫能力发展的融资机制/方案”第三阶段框架下，该办公室在柬埔寨、老挝人民民主共和国和泰国启动了三个技术试点项目，旨在支持大湄公河次区域的弱势社区，以加强气候韧性和社区备灾能力，并展示应对供水保障挑战的可推广模式。该办公室与南南合作高级别委员会主席团和石油输出国组织国际发展基金合作，在未来峰会上组织了一场活动，重点关注为气候行动提供公正公平的融资并展现团结，以及南南和三方合作在应对气候变化相关挑战方面的作用。与会讨论者重点讨论了旨在促进公平气候行动的创新筹资、技术转让和能力建设机制。

### C. 最大限度地利用数字化转型惠益

20. 在《未来契约》(见大会 2024 年 9 月通过的第 79/1 号决议)中，会员国确认数字化、新技术和创新在实现可持续发展目标方面的潜力，并呼吁加强南南合作和三方合作，以充分利用这一潜力。该契约包括一项《全球数字契约》，会员国在其中强调需要开展合作和协调一致的行动，为所有人创造一个包容、开放、可持续、公平、安全和可靠的数字未来。

<sup>8</sup> 非洲经济委员会，“非洲经委会参与《气候公约》缔约方会议第二十九届会议”，可查阅 [www.uneca.org/eca-events/COP29](http://www.uneca.org/eca-events/COP29)。

<sup>9</sup> 亚洲及太平洋经济社会委员会，“海洋气候行动区域对话”，可查阅 [www.unscape.org/Events/2024/obca](http://www.unscape.org/Events/2024/obca)。

21. 国际电信联盟(国际电联)在缔约方会议第二十九届会议期间发起了“数字化日”，动员各方支持利用数字化途径减少温室气体排放和增强气候韧性。《绿色数字行动宣言》得到了 82 国政府和来自各行各业(包括民间社会组织以及国际和区域组织)的逾 1 000 个利益攸关方的认可。
22. 在开发署的支持下，在 5 个国家(不丹、哥伦比亚、黑山、卢旺达和斯里兰卡)开展了人工智能发展状况评估，以协助负责任并有效地利用人工智能的潜力。
23. 2024 年，联合国工业发展组织(工发组织)、上海市和中国工业和信息化部启动了全球工业和制造业人工智能联盟卓越中心，成为国际协作和人工智能引领的一个里程碑。此举将便利人工智能、数字技术及知识的转让，从而拓宽发展中国家获得诸如提高农业产量、加强医疗保健领域的诊断能力和提高制造业效率等惠益的渠道。<sup>10</sup>
24. 联合国各区域委员会也利用三方合作促进数字化转型。西亚经济社会委员会技术中心与国际商会和阿拉伯国家联盟合作，启动了一个项目，旨在帮助建设该区域中小微型企业的电子商务能力。
25. 拉丁美洲和加勒比经济委员会在德国国际合作机构和德国联邦经济合作和发展部的支持下，启动了一个数字化转型实验室，为整个区域的利益攸关方提供了一个实验和创新空间，能够就数字化解决方案进行协作。
26. 亚太经社会启动了一个为期 20 个月的项目，旨在为太平洋地区 8 个小岛屿发展中国家以及东南亚和西南亚群岛国家弥合数字化和韧性方面的差距，并建设小港口的能力。项目内容包括交流数字化和抗灾能力方面的良好实践。
27. 联合国大学政策驱动电子政务业务部、非洲经委会和经济和社会事务部发起了南部非洲和东非数字治理论坛这一 18 个国家参与的区域合作机制。论坛旨在促成相互支持以建设公共部门的人员能力和机构能力，为此促进关于公共部门数字化的技术交流与协作，包括拟订与可持续发展目标和《全球数字契约》一致的战略、政策和举措。

#### D. 衡量南南和三方合作

28. 根据统计委员会 2022 年通过的可持续发展目标指标 17.3.1，以及全球南方国家 2024 年制定和商定的衡量南南合作概念框架，贸发会议与各区域委员会和联合国南南合作办公室协作，开展了一个加强非洲、亚洲和拉丁美洲发展中国家量化南南合作的能力的项目。项目组织了专家会议和讲习班，帮助发展机构、统计部门、专家和政府实体培养利用各自系统收集并报告南南合作数据的能力。《南南合作衡量框架手册》<sup>11</sup> 于 2025 年出版。

<sup>10</sup> 联合国工业发展组织(工发组织)，“工发组织、上海市和工信部在 2024 年世界人工智能大会上启动全球工业和制造业人工智能联盟全球卓越中心”，2024 年 7 月 6 日。

<sup>11</sup> 联合国贸易和发展会议，《南南合作衡量框架手册：试点测试的技术和程序问题》，2025 年。

29. 大会请贸发会议在联合国系统的支持下，建立一个平台，推动由国家主导制定关于应用初步自愿概念框架的方法和分享经验(第 79/236 号决议，第 24 段)。大会还承认探索用于计量三方合作的可能备选办法的重要性(同上，第 25 段)。超过 60 个国家向贸发会议寻求支持，以启动南南数据的报告工作。作为回应，贸发会议正在建立一个年度会议平台，以促成关于南南数据的同行交流。

30. 2024 年，开发署通过国际援助透明度倡议的秘书处，探索将该倡议的开放数据标准用作南南和三方合作的互操作性机制的可能性。该倡议设立了一个南南合作工作组，以探索其开放数据标准如何能与贸发会议的衡量南南合作概念框架对接，从而促进在各个南南合作伙伴关系中进行标准化的、透明的数据共享。

31. 第四次发展筹资问题国际会议成果文件的共同召集人(墨西哥、尼泊尔、挪威和赞比亚)2024 年发布了要点文件，其中承认了三方合作的增长，并建议设立一个用于报告的三方合作标记，作为现有的联合国衡量南南合作概念框架的补充。

#### E. 融资和债务困扰

32. COVID-19 大流行过后，许多发展中国家，尤其是最不发达国家和小岛屿发展中国家，为从疫情的经济冲击中复苏步履维艰。疫情加剧了原本已有的可持续发展目标筹资缺口、日益加剧的债务困扰以及不断缩小的用于社会经济投资的财政空间。

33. 开发署通过支持各国制定综合性国家筹资框架，促进了可持续融资领域的南南知识共享。经济和社会事务部、联合国基金会和福特基金会组织了关于国际合作、发展友好型债务结构、气候资金和特别提款权等关键主题的讨论，为中等收入国家、最不发达国家和小岛屿发展中国家分享挑战和观点提供了空间。

34. 2024 年，在第八届三方合作国际会议上，联合国南南合作办公室启动了联合国南南合作基金下的三方合作窗口。截至 2024 年底，葡萄牙是唯一向该基金捐款的国家(金额为 20 万欧元)。

#### 四. 在联合国全系统南南合作和三方合作促进可持续发展战略的指导下，布宜诺斯艾利斯成果文件所载建议的执行工作进展

35. 四年度全面政策审查调查的数据显示，越来越多的联合国实体正在将南南和三方合作纳入其战略计划和政策。2024 年，在对调查作出答复的 31 个联合国实体中，有 24 个将这些模式纳入其战略计划，相比之下，在 2022 年的 26 个答复者中有 19 个，在 2023 年的 27 个答复者中有 22 个。2024 年，73%的联合国实体将南南和三方合作成果纳入其总体报告，而 2023 年这一比例为 86%。也有证据表明，联合国实体加大了对建立或强化从事南南和三方合作的国家机构的支持力度。2024 年，在对调查作出答复的政府中，38%报告称得到了联合国系统的这种支持，而 2022 年和 2023 年的比例分别为 31%和 35%。

## A. 联合国实体继续将南南合作纳入战略计划和方案工作

36. 2024 年，工发组织通过战略举措和区域方案大幅扩展了其南南和三方工业合作。工发组织在 2023 年制定的业务导则基础上再接再厉，继续执行其经强化的、旨在促进包容性可持续工业发展的南南和三方合作体制框架。一个重大里程碑是推出了全面的电子学习课程<sup>12</sup>和工具包，<sup>13</sup>以支持各会员国的执行能力。工发组织还通过拓展与中国南南发展中心网络的协作，强化了其机构伙伴关系。<sup>14</sup>

37. 移民组织在其 2024-2028 年期间新战略计划中，就如何拯救生命和保护流动人口提出了愿景，并强调了移民组织作为移民问题南南和三方合作、区域整合和区域间协作的促进者的作用。

38. 2024 年，国际农业发展基金(农发基金)启动了其南南和三方合作战略的中期审查筹备工作，并编写了一份涵盖其过去七年业务组合的盘点报告。为确保对成就和进展进行全面评价，使用了国家一级和受益方的数据。农发基金采取了更协同一体、更有效的方针，将南南和三方合作作为重要工具，利用它在农发基金各项工作中推动农业发展和农村转型。该基金还设立了一个专门的南南合作部门。2024 年，有 5 项新的国家战略和 14 个新的投资项目纳入了南南和三方合作，并通过其南南和三方合作融资机制批准了 3 笔新赠款，使 2024 年对南南和三方合作活动的总拨款增至 600 多万美元。

39. 2024 年，70%的粮食署年度国家报告和近 85%的国家战略计划将南南和三方合作作为主流纳入，比例上升；就国家战略计划而言，这一比例在 2023 年为 78%。

40. 开发署策划了一个专门的网页，<sup>15</sup>提供关于南南和三方合作的相关信息。此外，开发署的透明度门户网站提供了关于利用南南和三方合作的项目的信息，而开发署数据未来交流平台则以数据可视化形式呈现了这些合作模式的分布情况。

41. 2024 年，联合国儿童基金会发布了一份关于南南和三方合作的伙伴关系指导说明，其中采纳了联合国南南合作办公室在“将南南和三方合作纳入主流：技术合作的设计、执行和记录方面的考虑因素”<sup>16</sup>中提供的指导意见。

<sup>12</sup> 工发组织，“工发组织在中国推出电子学习课程，内容关于旨在促进包容性可持续工业发展的南南和三方合作体制框架”，2024 年 9 月 13 日。

<sup>13</sup> 工发组织，“协作式工业化：工发组织的南南和三方工业合作工具包”，2024 年。

<sup>14</sup> 见 <https://southsouth-galaxy.org/capacity-development-initiatives/gssdc>。

<sup>15</sup> 可查阅 [www.sparkblue.org/dashboard/south-south-triangular-cooperation-sstc-network](http://www.sparkblue.org/dashboard/south-south-triangular-cooperation-sstc-network)。

<sup>16</sup> 联合国南南合作办公室，“将南南和三方合作纳入主流：技术合作的设计、执行和记录方面的考虑因素”，可查阅 <https://unsouthsouth.org/wp-content/uploads/2024/08/Considerations-for-South-South-Cooperation-Design-Implementation-and-Documentation.pdf>。

42. 2024 年，各方为将南南和三方合作作为主流纳入联合国实体的国家一级工作作出了持续努力。若干联合国驻地协调员在这方面发挥了带头作用，南南和三方合作在大多数联合国可持续发展合作框架中都得到了应有的重视。2024 年四年度全面政策审查的调查显示，65%的联合国国家工作队(113 个国家中的 73 个)报告称，南南和三方合作已被纳入共同国家分析和合作框架。

## B. 在国家、次区域和区域各级加强会员国的人力能力和机构能力

43. 联合国各实体通过南南和三方合作，在区域、次区域和国家各级积极加强会员国的人力能力和机构能力，体现在下文的例子中。

44. 粮农组织为与成员国讨论新的南南和三方合作资源筹措机会提供了一个平台。粮农组织还强调发展其工作人员的能力，以便将这些模式作为主流纳入农业政策、方案和投资项目。粮农组织-中国南南合作方案与中国国家国际发展合作署和中国南南合作基金合作，支持了在若干专题领域的举措。例如，在乌干达，根据农业部门战略计划，建立了一个综合技术转让基地，引进共享农业技术，并促进关于作物生产和水产养殖的人力和机构知识交流。

45. 2024 年，粮农组织、农发基金和粮食署宣布了一项与巴西的联合方案，利用巴西的专长，帮助非洲、拉丁美洲和加勒比的国家通过创新的国家主导的学校供餐和家庭农业方案，增进其粮食和营养保障。

46. 世界旅游组织于 2024 年举办了首届联合国非洲和美洲旅游峰会，为跨区域对话提供平台，以探讨在投资、文化遗产保护、创意产业和可持续旅游创新等领域的共同挑战与机遇。峰会促进了非洲和美洲之间的伙伴关系，推动了更深层次的合作。峰会的成果包括：在赞比亚设立一个旅游业卓越中心，以提供旅游业内的专门培训和技能发展；在津巴布韦设立一所烹饪艺术学院，推广当地美食来支持酒店业。

47. 非洲经委会与开发署一道为非洲联盟委员会提供支助，具体是为非洲国家提供一个同行学习平台，以促进分享在执行非洲大陆自由贸易区国家级战略以提升非洲内部贸易方面的经验教训。

48. 亚太经社会与若干成员国密切合作，编制了关于新兴发展伙伴的概况介绍，其中载有现有合作机构的实例。此举旨在促进和培育南南合作伙伴关系，并向有兴趣参与发展合作的国家提供关于体制结构、合作领域和模式的范例。概况介绍提及了阿塞拜疆、印度尼西亚、哈萨克斯坦、菲律宾、泰国和土耳其的合作机构，可在南南合作协调中心平台上查阅。<sup>17</sup> 亚太经社会还与印度尼西亚和泰国政府共同主办了第六届亚太南南合作和三方合作司长论坛，以便向新兴发展伙伴提供支持并创建一个同行支助网络。

<sup>17</sup> 可查阅 <https://sdghelpdesk.unescap.org/south-south-cooperation-connector>。

### C. 加强对发展中国家之间知识和经验共享的支持

49. 联合国发展系统加大努力，利用其召集力，促进全球南方国家之间的知识和经验交流，使其能通过应对共同挑战的协作办法，了解并采纳创新解决方案，并实施已证实有效的政策与发展实践。

50. 开发署推动开展南南知识交流，以应对减贫、医疗保健和福祉、性别平等以及气候行动等广泛问题。例如，开发署全球技术、创新和可持续发展中心促进了与多个太平洋岛屿国家在可再生能源方面的交流和创新方法。<sup>18</sup> 开发署还支持马绍尔群岛与所罗门群岛开展协作，加强在反洗钱和打击资助恐怖主义行为方面的努力。<sup>19</sup>

51. 最不发达国家技术库从2018年投入运营到2024年共开展了13次技术评估，并于2024年新启动了三次评估。在已完成的评估中，61%在非洲进行，22%在亚洲，15%在太平洋地区。评估查明了农业和粮食、卫生、环境、教育和能源等部门的需求。

52. 联合国人权事务高级专员办事处与和平大学协作完成了一个研究项目，<sup>20</sup>旨在分析南南合作与发展权之间的动态关系。研究项目探讨了发展权原则如何助力确保南南合作项目的成功，以及南南合作的业务原则如何能以相辅相成的方式，促进发展权和所有人权的实现。分析包括印度与安提瓜和巴布达、南非与科摩罗以及巴西与安哥拉之间发展项目的三个案例研究。该项目提出的建议包括将进行人权影响评估、数据收集以及对南南合作活动进行监测和评价作为各国履行其相应义务的一部分。

53. 农发基金组织了非洲和拉丁美洲之间的“学习路线”活动，以促进农业发展和农村发展领域的知识交流。该活动先在非洲各地展开，后来扩展至整个亚洲及太平洋地区。通过这些精心设计的教育行程，参与者得以考察成功项目、分享做法、参加实地演示并与当地利益攸关方交流意见。2024年，非洲和拉丁美洲农民组织的代表前往伯利兹，以建设复原力和加强农业能力。

54. 2024年，联合国南南合作办公室对其知识共享和伙伴关系对接平台南南银河<sup>21</sup>进行了改造，以增强其功能性、无障碍使用、安全性和用户体验。

55. 西亚经社会阿拉伯发展门户网站增设了一个由人工智能驱动的数据和知识中心，旨在为循证政策制定和决策提供全面的见解，以推动可持续发展。<sup>22</sup>

<sup>18</sup> 联合国开发计划署(开发署)，“太平洋的绿色转型之路：关于绿色转型行动的区域知识共享讲习班的见解”，2024年12月18日。

<sup>19</sup> 开发署，“所罗门群岛将在霍尼亚拉与马绍尔群岛对口部门分享反洗钱专门知识”，2024年2月13日。

<sup>20</sup> 联合国人权事务高级专员办事处，“在南南合作中落实发展权的良好做法”，2024年。

<sup>21</sup> 可查阅 <https://southsouth-galaxy.org>。

<sup>22</sup> 可查阅 <https://data.unescwa.org>。

#### D. 继续支持制定南南和三方合作政策以及会员国与其他利益攸关方的对话

56. 2024 年期间，联合国各实体积极支持会员国制定与南南和三方合作相关的政策和战略。

57. 联合国南南合作办公室加强了在全球和区域政策制定中将南南和三方合作纳入并使其主流化的工作。这些发展模式被纳入 39 项决议、宣言和成果文件，与 2023 年记录的 27 项相比，增加了 44%。在该办公室的支持下，南南和三方合作在联合国主要政府间进程中的地位获得了更广泛的认可，包括在 2024 年可持续发展高级别政治论坛部长级宣言、《未来契约》和第三届南方首脑会议成果文件中。

58. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室、经济和社会事务部与联合国南南合作办公室协作，在各自负责的国家类别中推广南南和三方合作。联合国南南合作办公室协助相关机构将南南合作作为主流纳入《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》和《内陆发展中国家 2024-2034 年十年行动纲领》。联合国南南合作办公室编写了 5 项案例研究，作为第三次南南合作高级别会议的背景文件。这些案例研究意在彰显南南合作在克服内陆国家所受制约方面的实效。2024 年，由该办公室所管理信托基金支持的 15 个项目在小岛屿发展中国家实施，总预算达 1 300 万美元。

59. 贸发会议的《投资政策审评》对各国的外国直接投资法律、监管和体制框架进行了客观评价，以期吸引更多外国投资直接投资并实现其惠益最大化。<sup>23</sup> 2024 年，贸发会议发布了《西非经济货币联盟投资政策审评》。该审评是应西非经济货币联盟的请求与该联盟成员国合作编写的。<sup>24</sup> 此外，贸发会议还启动了对中部非洲经济与货币共同体的审评(将于 2025 年发表)，并就国际投资协定向该共同体成员国提供了能力建设支持。贸发会议为东部和南部非洲共同市场的共同投资协定提供了意见，并审评了阿拉伯国家联盟的国际投资协定草案。在亚洲，贸发会议与东南亚国家联盟(东盟)秘书处合作出版了《2024 年东盟投资报告》，报告深入剖析了投资形势，并为东盟下一个十年战略计划提出了宝贵的政策建议。

60. 移民组织向加勒比共同体(加共体)15 个成员国就制定一项区域移民政策框架提供了支持。该框架以加共体政府首脑 2019 年的授权为基础，提供了加勒比地区移民治理的变革性方针，并借鉴了在移民组织支持下开展的移民治理指标评估结果。

<sup>23</sup> 可查阅 <https://unctad.org/topic/investment/investment-policy-reviews>。

<sup>24</sup> 联合国贸易和发展会议，“西非经济货币联盟投资政策审评”，2024 年 2 月 1 日，仅有法文版，见 <https://unctad.org/publication/investment-policy-review-west-african-economic-and-monetary-union>。

61. 世界旅游组织向多米尼加共和国、厄瓜多尔、危地马拉和赞比亚提供了技术援助，以帮助其建立或评估为推动探险旅游及投资而量身定制的可持续旅游业政策与法律框架。

62. 西亚经社会协助成员国制定了 15 份以上的政策文件，侧重于传播全球和区域在多个领域的最佳做法，包括：信息通信技术安全(向吉布提、阿拉伯叙利亚共和国、也门和巴勒斯坦国)、人工智能(向伊拉克和毛里塔尼亚)、云计算(向伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国)、区块链和数字包容(向约旦)。西亚经社会积极参与的其他政策领域包括社会公正(例如，利比亚 2025-2027 年期间国家社会公正战略和索马里国家老龄化问题战略)。

63. 开发署、联合国南南合作办公室和德国国际合作机构共同创建了从数据到政策网络，专注于建设政策制定者使用现有数据设计和实施政策的能力。该举措的另一目的是测试应对包括贫困和气候变化在内的复杂发展挑战的新型协作办法。

#### E. 在建立伙伴关系和调动资源领域的进展

64. 以下实例表明，联合国系统通过加强全球南方国家之间的伙伴关系，帮助加强了实物支助和资金捐助，补充了其他形式的发展筹资。

65. 粮食署从全球南方国家为南南和三方合作项目(包括来自私营部门的捐款)以及为南南和三方合作创新挑战赛共筹集了超过 1 090 万美元。该挑战赛旨在展示全球南方为支持可持续发展目标 2(零饥饿)而提出的创新性、国家自主的解决办法。例如，其中获奖的两项创新方案(肯尼亚的数字化干旱预警系统和印度的“太阳能助力韧性”项目)旨在建设脆弱社区预测干旱的能力，以及将使用经济实惠的太阳能粮食加工技术作为一种气候行动加以推广。

66. 国际电联通过“伙伴关系促进互联互通数字联盟”等平台，促进了多利益攸关方伙伴关系，为发展中国家提供机会，使其能够利用可扩大南南和三方合作影响力的专门知识、资源和协作框架。国际电联将发达国家的资助与发展中国家的需求匹配，并通过创新挑战赛(包括与联合国南南合作办公室合办的比赛)，为创新性南南和三方合作的概念构想与执行提供了支持。国际电联全球创新论坛汇集了来自各国政府、私营部门和联合国系统的高级别代表。

67. 贸发会议启动了一个为非洲能源转型吸引资金和投资的项目，旨在通过同行学习和分享最佳做法，协助埃塞俄比亚、马拉维、纳米比亚、塞舌尔及坦桑尼亚联合共和国增强其推动和促进能源转型投资的能力。

68. 泛美卫生组织为加勒比、中美洲和南美洲 22 个国家的南南和三方合作项目提供资金，并支持了各国在资源筹措方面的努力以及由南南和三方合作供资机制资助的举措的制定和执行，这些机制包括印度-联合国发展伙伴关系基金(伯利兹、格林纳达、圭亚那、巴拉圭及特立尼达和多巴哥)和德国国际合作机构的拉丁美洲和加勒比三方合作区域基金。为提升卫生议题在次区域一体化组织的议程中的地位，泛美卫生组织加强了与加共体、中美洲和多米尼加共和国卫生部

长理事会执行秘书处、南方共同市场、东加勒比国家组织和安第斯卫生组织-《伊波利托·乌纳努埃协定》等组织的协作。

69. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室在第四次小岛屿发展中国家问题国际会议的间隙，组织了小岛屿发展中国家全球商业网络论坛，论坛聚焦于为打造有韧性的岛屿经济缔结伙伴关系，以及加强私营部门在执行《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》方面的参与。

## 五. 确保联合国协调一致地支持南南和三方合作

70. 在第三届南方首脑会议上，77 国集团成员国和中国承认联合国南南合作办公室作为联合国系统南南合作协调者的地位，并呼吁该办公室、各区域委员会及其他联合国实体在其职权范围内实施更多举措，为发展中国家提供支助。首脑会议还承诺支持联合国发展系统和驻地协调员制度“更好地为方案国及其执行《2030 年议程》的努力提供支持”。<sup>25</sup>

71. 开发署作为主管联合国南南合作办公室的机构及其主要供资来源，2024 年向该办公室的机构预算和方案预算出资约 600 万美元。

72. 联合国南南合作办公室继续协调联合国南南和三方合作机构间机制(由 40 多个联合国实体组成)，监测 2020-2024 年期间联合国全系统南南合作和三方合作促进可持续发展战略的执行情况，并报告这方面的进展情况。此外，该办公室通过该机构间机制推动分享联合国各实体实现南南和三方合作制度化的模式，并提供了平台，以提高全系统在南南和三方合作方面工作的协调一致性。

73. 作为非洲、亚洲及太平洋、拉丁美洲和加勒比区域的同行支助小组机制的一部分，联合国南南合作办公室为驻地协调员办公室、联合国国家工作队、同行支助小组成员和拉丁美洲和加勒比以及非洲的区域委员会举办了网络研讨会。在相关国家制定各自的可持续发展合作框架以及制定加勒比英语和荷兰语区多国可持续发展合作框架(2027-2031 年)期间，该办公室为 7 个联合国国家工作队(中国、科特迪瓦、卢旺达、印度尼西亚、墨西哥、东帝汶和乌拉圭)提供了咨询意见和质量保证，以便更好地融入南南和三方合作的视角。

74. 联合国南南合作办公室为联合国国家工作队和区域一级的联合国发展系统制作了一个电子学习模块，<sup>26</sup> 主题是如何利用南南和三方合作来加速可持续发展转型。该电子模块是集体努力的产物，体现在：超过 20 个联合国实体提供了实质性内容；发展协调办公室就如何与联合国规划框架保持一致提供了指导；粮农组织、泛美卫生组织、联合国人口基金和粮食署提供了资金支持；联合国系统职员学院提供了培训专长。该模块是一份综合指南，提供了现实世界的案

<sup>25</sup> 可查阅 [www.g77.org/doc/3southsummit\\_outcome.htm](http://www.g77.org/doc/3southsummit_outcome.htm)。

<sup>26</sup> 可查阅 <https://unsouthsouth.org/our-work/capacity-development/sstc-e-module>。

例研究和创新范例，将有助于联合国支持国家伙伴开展南南和三方合作工作。该办公室还为联合国各机构编写了关于在项目一级纳入南南合作的指导意见。

75. 作为联合国执行《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》机构间工作队的成员，联合国南南合作办公室正与联合国伙伴密切协作，以制订工作队监测和评价框架，其侧重点是国际合作、伙伴关系和筹资。该办公室为第三次联合国内陆发展中国家问题会议汇编了案例研究，其中探讨了《内陆发展中国家 2024-2034 年十年行动纲领》所涵盖的五个领域的南南合作实例。

76. 联合国南南合作办公室启动了南南和三方合作解决方案实验室，这是一个全球性开放平台，旨在提升发展中国家在测试和孵化创新性南南和三方合作解决方案和政策方面的能力，从而应对新兴挑战。该实验室获得了国际原子能机构、粮食署、欧洲经济委员会、马斯达尔城(阿拉伯联合酋长国)和海湾研究与发展组织的支持，将聚焦于可再生能源和绿色增长、金融普惠和金融技术、农业生产率和粮食安全、技术创新和创业，以及为实现包容性数字化转型而进行的数字技能建设。在巴库举行的缔约方会议第二十九届会议上，该办公室发起了首届全球创新挑战赛，参赛方提交解决方案角逐资助名额。

## 六. 结论和建议

77. 发展中国家继续致力于开展南南和三方合作，以此作为加快推进可持续发展目标的重要途径。2024 年通过的多个政府间合作框架强调了此类合作的作用，证明了这一点。随着发展中国家愈发优先采用协作式、创新和因地制宜的解决方案，也出现了一种呼声，要求将南南和三方合作纳入联合国各实体的政策、计划、方案、体制结构和预算。联合国各实体还在国家方案中和项目层面将这种合作纳入主流。此外，各实体通过能力发展、知识和经验分享、政策制定、伙伴关系建设和资源调动，加强了对会员国的支持。鉴于实现可持续发展目标的时间所剩无几，联合国系统将需要加强对会员国努力的支持，包括通过南南合作提供支持。

78. 根据四年度全面政策审查以及大会根据第二委员会建议通过的各项决议所确立的任务规定，联合国南南合作办公室和其他联合国实体将继续加大工作力度，力求在国家层面将南南和三方合作主流化；还将加倍努力，根据联合国驻地协调员和联合国国家工作队的需求，向其提供咨询支持和技术支持，以便通过可持续发展合作框架和各联合国实体的国家方案来利用此类合作。在这方面，联合国各实体将需要加强工作人员的能力。

79. 《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》和《内陆发展中国家 2024-2034 年十年行动纲领》都强调了南南和三方合作的作用，称之为通过伙伴关系、知识、技术和融资实现可持续发展目标的重要途径。最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室以及其他联合国实体将继续通过调整其战略和计划来落实这些文件中规定的任务和承诺，以确保南南和三方合作得到充分利用。

80. 在 2024 年 9 月通过的《未来契约》中，会员国确认数字化、新技术和创新在实现可持续发展目标方面的潜力，并呼吁加强南南合作和三方合作，以建设科学、技术和创新能力，改善这方面的获取机会；增加用于实施科学和技术举措的资源。《未来契约》鼓励大学、研究机构和私营部门之间建立多利益攸关方伙伴关系和协作，以加速数字知识开发和拓宽获取研究能力的渠道。联合国南南合作办公室和其他联合国实体必须继续发起和扶持“南南全球思想者”平台、南南和三方合作解决方案实验室和创新挑战赛等举措，以支持推广南南合作和三方合作促成的成功解决方案。

81. 联合国各区域委员会将继续支持试点国家的努力以实现以下两个目标：鼓励使用衡量南南合作概念框架；在贸发会议的领导下，在联合国南南合作办公室的支持下，通过能力发展、同行学习和部署数据收集工具来支持发展中国家。该倡议还需要与同国家发展合作实体协作的联合国国家工作队密切接触和协作。

82. 大会在第 79/236 号决议中承认探索用于计量三方合作的可能备选办法的重要性。为第四次发展筹资问题国际会议成果文件草案编写的要点文件建议，应对设立三方合作标记的可能性进行审查。

83. 为南南合作倡议融资需要联合国各实体和会员国协同努力，以促成伙伴的多元化并吸引包括国际金融机构、区域及次区域开发银行和私营部门在内的各类伙伴的参与。会员国需要继续探索并拓展创新和可持续的供资和筹资机制，以支持南南合作举措并保障其长期持续性，包括混合融资模式、公私伙伴关系和专门的南南和三方合作基金，以确保合作项目获得适足资源。

84. 在促进三方合作方面取得了进展，包括联合国南南合作办公室在联合国南南合作基金下设立三方合作窗口。然而，应该指出的是，对该基金的捐款仍然有限。兹鼓励会员国以及发展领域和私营部门的伙伴向该基金捐款，以便发展中国家能够继续获得和利用更广泛的资源、专门知识和能力，以期执行《2030 年议程》。

85. 遵循联合检查组 2018 年的相关建议，并鉴于南南合作高级别委员会 1980 年议事规则持续存在缺陷，无法应对发展中国家间技术合作与南南合作在演进过程中的变化，南南合作办公室作为高级别委员会的秘书处，将需要在联合国和开发署相关部门的支持下，探索审议该议事规则的途径，包括通过向会员国提交报告。